



**UNIVERSITÀ DEGLI STUDI
DI CAGLIARI**

NUCLEO PER LA VALUTAZIONE D'ATENEО



**Relazione Nucleo di Valutazione
al Bilancio Unico di Ateneo dell'anno 2022**

Attività amministrativa e gestione economico-finanziaria

Legge n. 537/1993, art. 5, comma 21

Febbraio 2024

UNICA

UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
DI CAGLIARI

Il **Nucleo di Valutazione** dell'Università degli Studi di Cagliari in carica, nominato per il triennio 2022-2025 con i Decreti Rettorali n. 287 del 17/03/2022, n. 312 del 30/03/2022 e n. 777 del 09/09/2022, risulta così composto:

Coordinatore

Prof. *Stefano Usai*

Componenti interni

Prof.ssa *Marina Quartu*

Prof.ssa *Claudia Sardu*

Componenti esterni

Dott. *Gianluca Cadeddu*, Regione Autonoma della Sardegna

Dott. *Alberto Ciolfi*, Agenzia Nazionale di Valutazione del sistema Universitario e della Ricerca

Prof.ssa *Cristina Davino*, Università degli Studi di Napoli Federico II

Prof. *Pasquale Ruggiero*, Università degli Studi di Siena

Componente studentesca

Sara Cappello

Davide Marcialis

L'ufficio di supporto all'attività del Nucleo è l'**Ufficio per la valutazione - Direzione sistemi, infrastrutture, dati**, composto da:

Antonella Idini, Coordinatrice

Bruna Biondo

Daniela Cavalleri

Luca Mulas

Francesca Stara

Indice

1	Attività amministrativa e gestione economico-finanziaria.....	6
1.1	Oggetto dell'analisi	6
1.2	Consistenza e allocazione del personale del ruolo tecnico amministrativo.....	6
1.3	Gestione economico-finanziaria: regole contabili e documenti di riferimento	16
1.4	Situazione patrimoniale e risultato di gestione nel Bilancio Unico d'Ateneo d'esercizio	16
1.4.1	La composizione dello Stato patrimoniale e del Conto economico	25
1.5	Rendiconto finanziario.....	27
1.6	Bilancio riclassificato secondo l'Omogenea redazione dei conti, codifica SIOPE.....	29
1.7	Bilancio Consolidato	30
1.8	Indicatori economico-gestionali: ISEF; Indicatore spese di personale; Indicatore indebitamento	33
1.9	Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza - PNRR e Dipartimenti di Eccellenza.....	34

1 Attività amministrativa e gestione economico-finanziaria

1.1 Oggetto dell'analisi

Il Nucleo di Valutazione in qualità di OIV redige, anche per l'esercizio finanziario 2022, la Relazione sull'attività amministrativa e sulla gestione economico finanziaria dell'Ateneo, in ottemperanza alle previsioni della L. n. 537/1993, art. 5, comma 21 e, dalla presente Relazione, anche in risposta a quanto richiesto dalle *"Linee guida per l'autovalutazione e la valutazione del sistema di assicurazione della qualità negli atenei"* approvate dall'ANVUR nel mese di febbraio 2023. Nelle citate Linee guida l'attenzione all'approccio nella gestione delle risorse assume un ruolo centrale, sia con l'analisi della sostenibilità economico finanziaria delle attività svolte che con la presenza di un sistema di pianificazione, programmazione e gestione delle risorse.

Il Nucleo con questa Relazione intende completare le attività di analisi, monitoraggio e valutazione già svolte e presentate nelle relazioni e negli altri documenti sugli adempimenti relativi al Ciclo della performance dell'anno 2022 (in particolare *cf*r: Relazione AVA per il 2021, - Sezione 2 Valutazione della performance, in cui è stata analizzata la gestione 2022 e Relazione AVA per il 2022 con l'analisi dell'Ambito B - Gestione delle risorse, p. 15 e ss.; Validazione della Relazione integrata sulla Performance 2022; Verifica valutazione dei Dirigenti e valutazione del Direttore Generale).

I paragrafi che seguono, pertanto, approfondiscono tematiche non esaminate negli altri contesti di esercizio dell'attività di OIV e, in particolare, analizzano, da un lato, l'assetto delle risorse umane del ruolo tecnico-amministrativo, dall'altro la situazione patrimoniale e il risultato di gestione nel Bilancio Unico d'Ateneo d'esercizio, con specifica attenzione all'andamento di talune voci utili a evidenziarne la consistenza patrimoniale, la correttezza della gestione economico-finanziaria e la performance. L'esame di cui si dà conto in questa Relazione è stato condotto sulla base della documentazione amministrativo-contabile predisposta e approvata dai competenti Organi d'Ateneo a preventivo e consuntivo, e di ulteriori dati acquisiti per la ricostruzione degli assetti delle risorse di personale al 31/12/2022.

In termini generali va dato conto che si è riscontrato il rispetto da parte dell'Ateneo dei vincoli di finanza pubblica e delle regole di bilancio, nonché la regolarità dell'azione amministrativa come riportato nella Relazione dei Revisori dei Conti.

1.2 Consistenza e allocazione del personale del ruolo tecnico amministrativo

Mantenendosi l'impostazione già adottata per le precedenti Relazioni redatte ai sensi della L. n. 537/1993, art. 5, comma 21, l'analisi delle risorse umane del ruolo tecnico amministrativo viene svolta, anche per il 2022, rispetto a numerosità, genere, qualifica, allocazione per area di attività, nonché per previsione di cessazione dal servizio, al fine di apprezzare l'adeguatezza degli assetti interni, in funzione delle missioni istituzionali dell'Ateneo e con riguardo alla struttura dei costi.

Il personale tecnico amministrativo dell'Università degli Studi di Cagliari al 31/12/2022 è composto di 901 unità, inclusi il Direttore generale, assunto a contratto in base alla

Legge n. 240/2010, e 11 Collaboratori ed Esperti Linguistici (CEL). Il personale di ruolo è stato affiancato da 40 unità a tempo determinato (delle categorie C, D ed EP), inclusi 15 tecnologi.

Delle risorse di ruolo, 6 unità risultavano in aspettativa, 29 in regime di lavoro part-time (di cui 4 maschi) e 4 in comando temporaneo presso altre amministrazioni. Nella Tabella 1, viene mostrata la distribuzione del personale per area e per categoria, si evidenzia anche nel 2022 la maggiore concentrazione di personale, rispettivamente, nell'area amministrativa (31%) e nella categoria "C" (51%).

Tabella 1 Distribuzione del personale tecnico amministrativo a tempo indeterminato al 31/12/2022 per genere secondo l'area e la categoria

AREA/CATEGORIE	B		C		D		EP		Dirigente		CEL		Totale
	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	
AMMINISTRATIVA	40	11	173	59									283
AMMINISTRATIVA-GESTIONALE					119	37	16	8					180
BIBLIOTECHE			25	8	12	4	2	1					52
COLLABORATORI ED ESPERTI LINGUISTICI (CEL)											6	5	11
DIRIGENTE									5	7*			12**
MEDICO-ODONTOIATRICA							1						1
SERVIZI GENERALI E TECNICI	11	39											50
SOCIO-SANITARIA		3	68	15	5	6							97
TECNICA, TECNICO-SCIENTIFICA ED ELABORAZIONE DATI			27	83	47	49	5	4					215
TOTALE	51	53	293	165	183	96	24	13	5	7	6	5	901
	104		458		279		37		12**		11		

Fonte: Elaborazione Ufficio per la Valutazione su dati della Direzione personale, organizzazione, performance al 31/12/2022.

* Una unità con incarico dirigenziale a contratto (Direttore Generale).

** Un Dirigente degli 11 strutturati non risulta in servizio al 31/12/2022 nelle direzioni in quanto in comando presso altra Pubblica Amministrazione

La distribuzione del personale tra le diverse strutture centrali (direzioni e uffici di staff) riportata di seguito (Tabella 2) considera la nuova organizzazione operativa per il terzo anno, dal 1° gennaio 2020, a seguito del processo di riorganizzazione in parte anticipato al 2019 (v. verbale CdA del 28 marzo 2019), come riportato dal Nucleo nella Relazione annuale 2019 (p. 31).

La Tabella 2 mostra il personale ripartito per categoria in relazione all'articolazione interna dell'Ateneo con 10 direzioni, Direzione generale e lo staff del Rettore.

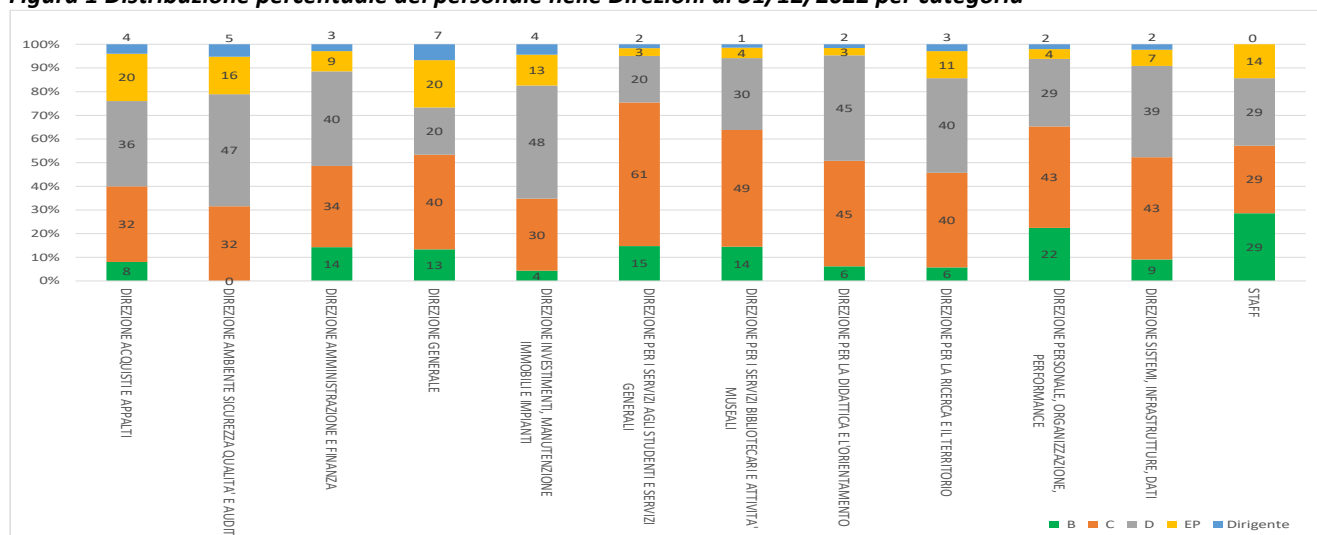
Soffermando l'attenzione sul personale in servizio nelle direzioni, dalla lettura dell'andamento nel triennio, emerge un incremento di 32 unità (+8%) rispetto all'anno precedente, seguito all'aumento di 13 unità nel 2021; questo andamento nel 2022 ricalca la tendenza rilevata a livello di Ateneo in cui è stato registrato sempre un incremento pur inferiore, pari al 4%. Soffermandosi sulle variazioni rilevate per singole direzioni nel 2022, si osserva che la Direzione per la didattica e l'orientamento e la Direzione ambiente, sicurezza, qualità e audit nel 2022, come nell'anno precedente, presentano la maggiore variazione in aumento (rispettivamente +33% e +27%).

Tabella 2 Distribuzione del personale per Direzione e categoria al 31/12/2022 e totale al 31/12/2021 e 31/12/2020

DIREZIONI	B	C	D	EP	DIR	Totale 31/12/2022	Totale 31/12/2021	Totale 31/12/2020
DIREZIONE ACQUISTI E APPALTI	2	8	9	5	1	25	22	21
DIREZIONE AMBIENTE, SICUREZZA, QUALITÀ E AUDIT		6	9	3	1	19	15	13
DIREZIONE AMMINISTRAZIONE E FINANZA	5	12	14	3	1	35	34	35
DIREZIONE GENERALE	2	6	3	3	1	15	16	15
DIREZIONE INVESTIMENTI, MANUTENZIONE IMMOBILI E IMPIANTI	1	7	11	3	1	23	21	23
DIREZIONE PER I SERVIZI AGLI STUDENTI E SERVIZI GENERALI	9	37	12	2	1	61	62	59
DIREZIONE PER I SERVIZI BIBLIOTECARI E ATTIVITÀ MUSEALI	10	34	21	3	1	69	69	66
DIREZIONE PER LA DIDATTICA E L'ORIENTAMENTO	4	29	29	2	1	65	49	42
DIREZIONE PER LA RICERCA E IL TERRITORIO	2	14	14	4	1	35	31	28
DIREZIONE PERSONALE, ORGANIZZAZIONE, PERFORMANCE	11	21	14	2	1	49	49	49
DIREZIONE SISTEMI, INFRASTRUTTURE, DATI	4	19	17	3	1	44	41	42
STAFF RETTORE	2	2	2	1		7	6	9
TOTALE	52	195	155	34	11	447	415	402

Fonte: Elaborazione Ufficio per la Valutazione su dati della Direzione personale, organizzazione, performance al 31/12/2022, 31/12/2021 e al 31/12/2020.

Figura 1 Distribuzione percentuale del personale nelle Direzioni al 31/12/2022 per categoria



Fonte: Elaborazione Ufficio per la Valutazione su dati della Direzione personale, organizzazione, performance al 31/12/2022.

Dalla lettura congiunta della Tabella 2 e Figura 1 si rileva una distribuzione delle unità di personale delle diverse categorie tra le varie direzioni e la struttura di staff piuttosto differenziata, che risulta modificata con la riorganizzazione, come rilevato nella precedente Relazione del Nucleo al Bilancio dell'anno 2021 (p. 9¹). La Direzione per i servizi bibliotecari continua a presentare la maggior consistenza numerica di organico, seguita dalla Direzione per la didattica e l'orientamento e dalla Direzione per i servizi agli studenti e servizi generali.

Le Direzioni per i servizi bibliotecari e per la didattica e l'orientamento, anche nel 2022, come nei cinque anni precedenti, hanno la maggior presenza di unità di categoria D, o superiore, in valore assoluto (con incidenza percentuale pari rispettivamente a 36% e 49% del personale presente in ciascuna direzione). La maggior incidenza percentuale di unità di categoria D, o superiore, continua a essere presente nella Direzione Ambiente Sicurezza Qualità e Audit con il 68%, percentuale ridotta rispetto al 74% dell'anno precedente. Il dato riflette il peso delle attività e dei servizi agli studenti nel complesso delle attività dell'Ateneo e degli obiettivi di struttura, in relazione alla missione istituzionale della Didattica e della gestione delle risorse bibliografiche per la didattica e la ricerca. Per le altre finalità istituzionali dell'Ateneo (Ricerca e Terza Missione) le risorse umane specificamente dedicate in totale sono in numero inferiore rispetto a quelle di altre direzioni, pur presentando una rilevante incidenza percentuale di personale di categoria D o superiore (54%).

La successiva Tabella 3 mostra la distribuzione del personale nelle Strutture di raccordo (Facoltà) e nei Dipartimenti², il dato, evidenzia che nell'ultimo anno tre Dipartimenti hanno avuto un decremento nelle unità. Il confronto tra il 2022 e l'anno precedente evidenzia un incremento complessivo di due unità che non permette tuttavia di riposizionarsi sulla numerosità del 2020 (pari a 293). A livello di numero di Dipartimenti non sono intervenute variazioni.

¹ https://www.unica.it/sites/default/files/2023-11/Relazione_NVA_al_Bilancio_e_AttivitaAmmin_2021.pdf

² Analisi riportata anche nella Relazione AVA per il 2022 (p. 20),
https://www.unica.it/sites/default/files/2023-11/Relazione_AVA_per_il_2022_completa_25102023.pdf

Tabella 3 Distribuzione del personale nei Dipartimenti e nelle Facoltà per categoria al 31/12/2022 e Totale al 31/12/2021 e 31/12/2020

DIPARTIMENTI	B	C	D	EP	Totale 2022	Totale 2021	Totale 2020
FISICA	2	4	3	1	10	8	9
GIURISPRUDENZA		2	3		5	5	6
INGEGNERIA CIVILE, AMBIENTALE E ARCHITETTURA	1	10	15		26	26	28
INGEGNERIA ELETTRICA ED ELETTRONICA		7	2		9	8	8
INGEGNERIA MECCANICA, CHIMICA E DEI MATERIALI	1	6	4		11	10	9
LETTERE, LINGUE E BENI CULTURALI		7	3		10	10	9
MATEMATICA ED INFORMATICA		3	3		6	5	5
PEDAGOGIA, PSICOLOGIA, FILOSOFIA		6	2		8	7	6
SCIENZE BIOMEDICHE	7	15	9		31	30	32
SCIENZE CHIMICHE E GEOLOGICHE	1	8	9		18	19	19
SCIENZE CHIRURGICHE	2	18	3		23	27	35
SCIENZE DELLA VITA E DELL'AMBIENTE	4	13	10		27	25	22
SCIENZE ECONOMICHE E AZIENDALI		5	3		8	6	7
SCIENZE MEDICHE E SANITA' PUBBLICA	5	60	19	1	85	90	93
SCIENZE POLITICHE E SOCIALI		4	2		6	5	5
Totale	23	168	90	2	283	281	293
FACOLTA'	B	C	D	EP	Totale 2022	Totale 2021	Totale 2020
BIOLOGIA E FARMACIA		6	1		7	6	6
INGEGNERIA E ARCHITETTURA	1	2	2		5	6	5
MEDICINA E CHIRURGIA		7	4		11	9	10
SCIENZE	1	4	1		6	4	4
SCIENZE ECONOMICHE, GIURIDICHE E POLITICHE	5	7	2		14	14	12
STUDI UMANISTICI	3	10	1		14	12	13
Totale	10	36	11		57	51	50

Fonte: Elaborazione Ufficio per la Valutazione su dati della Direzione personale, organizzazione, performance al 31/12/2022, 31/12/2021 e 31/12/2020.

La successiva Tabella 4 mostra la distribuzione con l'incidenza percentuale del personale dell'Ateneo per posizione economica, genere e area di appartenenza. La maggior presenza di personale si presenta nel 2022 sempre nella categoria C ma rispetto agli anni precedenti le aree interessate hanno invertito le posizioni, infatti, la maggiore concentrazione è nell'area Amministrativa con posizione economica C1 (6,9%), cui segue la posizione C3 nell'area Socio-sanitaria (6,4%), per entrambe con personale di genere femminile.

Tabella 4 Distribuzione incidenza percentuale del personale tecnico amministrativo a tempo indeterminato al 31/12/2022 secondo la posizione economica per area e genere

POSIZIONE ECONOMICA	AMMINISTRATIVA		AMMINISTRATIVA -GESTIONALE		BIBLIOTECHE		DIRIGENZIALE		MEDICO-ODONTOIATRICA		SERVIZI GENERALI E TECNICI		SOCIO-SANITARIA		TECNICA, TECNICO-SCIENTIFICA ED ELABORAZIONE DATI		Totale	
	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M		
B2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
B3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,4	-	-	-	-	-	0,4
B4	0,4	0,3	-	-	-	-	-	-	-	-	0,1	0,6	-	0,3	-	-	-	1,8
B5	0,3	0,3	-	-	-	-	-	-	-	-	0,2	1,0	-	-	-	-	-	1,9
B6	1,0	0,3	-	-	-	-	-	-	-	-	0,2	1,1	-	-	-	-	-	2,7
B7	2,7	0,2	-	-	-	-	-	-	-	-	0,7	1,2	-	-	-	-	-	4,8
C1	6,9	2,1	-	-	0,4	-	-	-	-	-	-	-	0,1	0,3	0,3	2,0	-	12,2
C2	2,2	0,3	-	-	0,1	0,2	-	-	-	-	-	-	0,7	0,2	0,4	0,9	-	5,1
C3	2,8	0,6	-	-	0,2	-	-	-	-	-	-	-	6,4	0,8	0,4	1,4	-	12,7
C4	2,7	0,8	-	-	-	0,1	-	-	-	-	-	-	-	0,2	0,3	0,9	-	5,0
C5	1,7	1,4	-	-	0,6	0,2	-	-	-	-	-	-	0,3	0,1	0,4	1,1	-	5,9
C6	1,3	1,2	-	-	0,7	0,2	-	-	-	-	-	-	-	-	0,6	1,7	-	5,7
C7	0,9	-	-	-	0,3	0,1	-	-	-	-	-	-	-	-	0,3	1,0	-	2,7
C8	0,8	0,1	-	-	0,4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,1	0,2	-	1,7
D1	-	-	4,8	0,8	0,2	-	-	-	-	-	-	-	0,6	0,7	1,8	2,2	-	11,0
D2	-	-	1,7	0,9	0,1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,3	0,7	-	3,7
D3	-	-	1,1	0,4	0,1	0,3	-	-	-	-	-	-	-	-	0,4	0,9	-	3,3
D4	-	-	2,6	0,8	0,1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,7	0,7	-	4,8
D5	-	-	1,4	0,9	0,4	0,1	-	-	-	-	-	-	-	-	0,9	0,2	-	4,0
D6	-	-	1,0	0,2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,8	0,8	-	2,8
D7	-	-	0,3	0,1	0,3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,3	-	-	1,1
D8	-	-	0,3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,3
EP1	-	-	0,6	0,4	0,1	-	-	-	0,1	-	-	-	-	-	0,2	0,1	-	1,6
EP2	-	-	0,3	-	0,1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,1	0,1	-	0,7
EP3	-	-	0,3	0,3	-	0,1	-	-	-	-	-	-	-	-	0,1	-	-	0,9
EP4	-	-	0,2	0,1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,1	-	0,4
EP5	-	-	0,2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,1	-	-	0,3
EP6	-	-	0,1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,1	-	0,2
Dirigente	-	-	-	-	-	-	0,6	0,8	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1,3
TOTALE	23,6	7,8	15,0	5,0	4,3	1,4	0,6	0,8	0,1	-	1,2	4,3	8,1	2,7	8,8	15,1	-	100 (901)

Fonte: Elaborazione Ufficio per la Valutazione su dati della Direzione personale, organizzazione, performance al 31/12/2022 (Nella tabella non sono riportati i valori riferiti ai CEL).

Come nelle precedenti Relazioni si effettua un'analisi delle prospettive di evoluzione del personale in servizio che offre dati utili per evidenziare le prossime esigenze di reclutamento e apprezzare la programmazione dell'Ateneo al riguardo.

Come si legge nella Tabella 5 (in cui le tre classi centrali di assunzione non sono state modificate rispetto alla precedente Relazione per consentire un possibile confronto tra i dati), le unità di personale con un'anzianità di servizio al 31/12/2022 tra 41 e 33 anni (assunte nel periodo dal 1981 al 1989) sono 126, con la maggiore presenza nell'area "Socio-sanitaria"; si evidenzia inoltre che il 40% delle 901 unità di personale è in servizio da più di 22 anni.

Tabella 5 Distribuzione del personale nelle diverse Aree al 31/12/2022 per anno di assunzione e per genere

AREA	1981-1989		1990-1999		2000-2009		2010-2019		2020-2022		Totale
	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	
AMMINISTRATIVA	20	10	37	13	73	24	27	5	56	18	283
AMMINISTRATIVA-GESTIONALE	6	4	29	13	38	15	35	8	27	5	180
BIBLIOTECHE	1	2	14	6	16	5	1		7		52
MEDICO-ODONTOIATRICA	1										1
SERVIZI GENERALI E TECNICI	2	11	1	9	8	18				1	50
SOCIO-SANITARIA	33	10	32	10	8	4					97
TECNICA, TECNICO-SCIENTIFICA ED ELABORAZIONE DATI	5	21	18	41	34	33	8	12	14	29	215
COLLABORATORI ED ESPERTI LINGUISTICI			5	2	1					3	11
DIRIGENTE			1		2	3		4	2		12
TOTALE	68	58	137	94	180	102	71	29	106	56	901
TOTALE COMPLESSIVO	126		231		282		100		162		

Fonte: Elaborazione Ufficio per la Valutazione su dati della Direzione personale, organizzazione, performance al 31/12/2022 (anno di assunzione nell'ultima qualifica).

Dalla Tabella 6, nella quale viene illustrata la distribuzione del personale per età, si rileva che il 18% delle 901 unità di personale è nato tra il 1956 e il 1961, al 31/12/2021 erano invece 23%; le 164 unità nate in questo arco temporale hanno anzianità di servizio diversa. L'area "Amministrativa" continua a presentare la maggiore concentrazione di personale con età più elevata seguita, come nell'anno precedente, dall'area "Socio-sanitaria" a cui si aggiunge l'area Tecnica, Tecnico-scientifica ed elaborazione dati.

Tabella 6 Distribuzione del personale nelle diverse Aree al 31/12/2022 per anno nascita e per genere

AREA	1956-1961		1962-1971		1972-1981		1982-1991		1992-1998		Totale
	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	
AMMINISTRATIVA	26	16	91	25	65	17	22	10	9	2	283
AMMINISTRATIVA-GESTIONALE	12	8	58	20	48	14	15	3	2		180
BIBLIOTECHE	7	4	22	7	7	2	3				52
MEDICO-ODONTOIATRICA	1										1
SERVIZI GENERALI E TECNICI	3	16	5	16	3	7					50
SOCIO-SANITARIA	23	9	47	13	3	2					97
TECNICA, TECNICO-SCIENTIFICA ED ELABORAZIONE DATI	6	26	40	59	26	39	7	9		3	215
COLLABORATORI ED ESPERTI LINGUISTICI	5	1	1	3				1			11
DIRIGENTE		1	3	4	2	1		1			12
TOTALE	83	81	267	147	154	82	47	24	11	5	901
TOTALE COMPLESSIVO	164		414		236		71		16		

Fonte: Elaborazione Ufficio per la Valutazione su dati della Direzione personale, organizzazione, performance al 31/12/2022.

La lettura congiunta di anzianità di servizio ed età (e in particolare per i 164 nati tra il 1956-1961) presentate nella Tabella 5 e nella Tabella 6 evidenzia, come riportato nella Tabella 7 e nella Tabella 8, la numerosità delle unità, aree e categorie che saranno interessate dalla prossima cessazione per anzianità di servizio o anagrafica. Le aree Amministrativa, Socio-sanitaria e Tecnica, tecnico-scientifica ed elaborazione dati sono quelle che presentano il maggior numero di unità di cui è prevedibile l'uscita nei prossimi anni e, con riferimento alla categoria, sarà la "C" a perdere in valore assoluto più unità.

Tabella 7 Distribuzione del personale nelle diverse Aree al 31/12/2022 per anno di nascita (1956-1961) e anno di assunzione

AREA	Anno Nascita 1956-1961					Totale
	Anno assunzione 1981-1989	Anno assunzione 1990-1999	Anno assunzione 2000-2009	Anno assunzione 2010-2019	Anno assunzione 2020-2022	
AMMINISTRATIVA	20	16	5	1		42
AMMINISTRATIVA-GESTIONALE	8	10	2			20
BIBLIOTECHE	1	6	4			11
MEDICO-ODONTOIATRICA	1					1
SERVIZI GENERALI E TECNICI	8	4	7			19
SOCIO-SANITARIA	23	8	1			32
TECNICA, TECNICO-SCIENTIFICA ED ELABORAZIONE DATI	10	17	4		1	32
COLLABORATORI ED ESPERTI LINGUISTICI		5	1			6
DIRIGENTE			1			1
TOTALE	71	66	25	1	1	164
TOTALE COMPLESSIVO	164					

Fonte: Elaborazione Ufficio per la Valutazione su dati della Direzione personale, organizzazione, performance al 31/12/2022 (anno di assunzione nell'ultima qualifica).

Tabella 8 Distribuzione del personale nelle diverse Categorie al 31/12/2022 per anno di nascita (1956-1961) e anno di assunzione

CATEGORIA	Anno Nascita 1956-1961					Totale
	Anno assunzione 1981-1989	Anno assunzione 1990-1999	Anno assunzione 2000-2009	Anno assunzione 2010-2019	Anno assunzione 2020-2022	
B	15	7	9			31
C	38	34	10	1	1	84
D	15	16	4			35
EP	3	4				7
COLLABORATORI ED ESPERTI LINGUISTICI		5	1			6
DIRIGENTE		1				1
TOTALE	71	66	25	1	1	164
TOTALE COMPLESSIVO	164					

Fonte: Elaborazione Ufficio per la Valutazione su dati della Direzione personale, organizzazione, performance al 31/12/2022 (anno di assunzione nell'ultima qualifica).

In ultimo, viene considerato l'andamento della forza lavoro del ruolo tecnico-amministrativo dell'Ateneo negli ultimi sei anni, nel confronto con il valore del 2012, evidenziando sia il dato quantitativo che di distribuzione per area. Come si evince dalla

Tabella 9 (e senza considerare il personale CEL) risulta un decremento complessivo di -147 unità nel periodo dal 2012 al 2022. Nel 2022 si ha una variazione positiva che non si registrava da anni (+38 unità), infatti, le variazioni negli ultimi anni sono state tutte negative: -8 unità tra il 2021 e il 2020, -33 unità tra il 2020 e il 2019, -30 unità tra il 2019 e il 2018, -8 unità tra il 2018 e il 2017. Anche la composizione per area di appartenenza si è modificata nel periodo dal 2012 al 2022, con un ulteriore incremento dell'incidenza dell'area amministrativa e amministrativa-gestionale presente negli ultimi anni rispetto alla distribuzione del 2012 e una riduzione dell'incidenza sia dell'area Socio-sanitaria che di quella dei Servizi generali e tecnici.

In sintesi, dalla Tabella 9 emerge che nel 2022 c'è stato un incremento di personale tecnico-amministrativo, che ha interessato, quasi tutte le aree funzionali, rispetto al 2021. L'incremento registrato permette di riavvicinare la numerosità a quella del 2019.

Tabella 9 Distribuzione del personale nelle diverse Aree al 31 dicembre 2012, 2017, 2018, 2019, 2020, 2021 e 2022 (esclusi i CEL)

AREA	2022		2021		2020		2019		2018		2017		2012	
	Totale	%	Totale	%	Totale	%	Totale	%	Totale	%	Totale	%	Totale	%
AMMINISTRATIVA	283	32	271	32	257	30	260**	29	269	29	258	28	274	26
AMMINISTRATIVA-GESTIONALE	180	20	154	18	155	18	154	17	153	17	146	16	142	14
BIBLIOTECHE	52	6	49	6	48	6	51	6	53	6	53	6	64	6
DIRIGENTE	12	1	11	1	11	1	9	1	10	1	10	1	10	1
MEDICO-ODONTOIATRICA	1	0	2	0	2	0	3	0	3	0	3	0	4	0
SERVIZI GENERALI E TECNICI	50	6	53	6	57	7	63	7	70	8	76	8	89	9
SOCIO-SANITARIA	97	11	110	13	127	15	140	16	151	16	165	18	204	20
TECNICA, TECNICO-SCIENTIFICA ED ELABORAZIONE DATI	215	24	202	24	203	24	213	24	214	23	220	24	250	24
TOTALE	890*	100	852*	100	860*	100	893*	100	923*	100	931*	100	1037*	100

Fonte: Elaborazione Ufficio per la Valutazione su dati della Direzione personale, organizzazione, performance al 31/12/2012 e dal 31/12/2017 al 31/12/2022.

* Esclusi i Collaboratori ed Esperti Linguistici – CEL.

** Inserita una unità non considerata nella Relazione 2019 perché non in servizio pur essendo in ruolo.

In relazione alle cessazioni intervenute e prevedibili, in fase di programmazione l'Ateneo ha opportunamente riservato al reclutamento di personale tecnico amministrativo dei Punti Organico (verbale CdA del 20 aprile 2023) che in base al piano triennale di fabbisogno verranno ripartiti nelle diverse categorie.

L'analisi per categoria degli ingressi e delle cessazioni di personale nell'ultimo sessennio, come riportata nella Tabella 10, evidenzia, per la prima volta dal 2017, un aumento delle unità (considerando anche i CEL) pari a 37, derivato dall'uscita di 49 unità e da 86 ingressi tra 2021 e il 2022. In totale, in sei anni, a 303 cessazioni sono corrisposti 224 ingressi. Dopo le assunzioni del 2022 nel periodo considerato, dal 2017 al 2022, per le categorie C, D e Dirigenza risulta un reintegro delle unità cessate superiore al 70% e in totale le unità in ingresso sono state il 74% delle uscite. La categoria C risulta quella con il maggior reintegro delle unità uscite e, nel 2022, gli ingressi sono stati più del doppio delle uscite; tale scelta risulta in linea con quanto emerge dalla Tabella 8 in merito alle numerosità delle future uscite del personale di categoria C.

Tabella 10 Ingressi e Uscite per categoria nel sessennio 2017-2022

	2022		2021		2020		2019		2018		2017		Totale	
	Ingressi	Uscite	Ingressi	Uscite	Ingressi	Uscite	Ingressi	Uscite	Ingressi	Uscite	Ingressi	Uscite	Ingressi	Uscite
B	1	8		10		14		8		7		8	1	55
C	54	26	40	24	14	26	11	21	21	17	5	21	145	135
D	30	11	11	26	8	14	6	15	9	13	2	12	66	91
EP		2	2		2	4		3		1	1	1	5	11
Dirigente			1	2	1	0		1	1	1		0	3	4
CEL	1	2	0	0	2	2		2			1	1	4	7
Totale	86	49	54	62	27	60	17	50	31	39	9	43	224	303
Variazione	37		-8		-33		-33		-8		-34		-79	

Fonte: Elaborazione Ufficio per la Valutazione su dati della Direzione personale, organizzazione, performance dal 31/12/2017 al 31/12/2022.

1.3 Gestione economico-finanziaria: regole contabili e documenti di riferimento

La performance economico-finanziaria dell'Ateneo relativa all'anno 2022 è rilevata, per il decimo anno, con il sistema di contabilità economico-patrimoniale e analitica, introdotto in ottemperanza alla Legge 30 dicembre 2010, n. 240 articolo 5, comma 1, lettera b), e comma 4, lettera a).

Il riferimento normativo per la definizione dei principi e degli schemi di bilancio per le Università è il DMI MIUR-MEF n. 19, del 14 gennaio 2014 e s.s.m. Inoltre, nella redazione dei documenti contabili sono considerate le indicazioni contenute nel manuale tecnico-operativo (art. 8, DMI MIUR-MEF, n. 19/2014, adottato con D.D. n. 1055 del 30 maggio 2019 e successive note tecniche del MUR) e rispettate le disposizioni del Regolamento contabile di Ateneo (D.R. n. 634 del 13 aprile 2015) e del Manuale di contabilità adottato nel 2020 (D.R. 438 del 23 aprile 2020).

Per l'analisi della gestione dell'esercizio 2022 il Nucleo di Valutazione si è avvalso dei documenti contabili approvati dagli Organi Accademici, delle Relazioni sulla gestione del Consiglio di Amministrazione³ e della Relazione del Collegio dei Revisori dei Conti al bilancio di esercizio 2022, ai quali si rinvia per l'informazione in dettaglio. In particolare, si è tenuto conto del Bilancio Unico d'Ateneo, sia di previsione che di esercizio dell'anno 2022, nonché dei prospetti SIOPE completi, relativamente alla spesa, della ripartizione per missioni e programmi, tali prospetti assolvono, dal 2020, contestualmente anche l'obbligo di redazione del Rendiconto Unico d'Ateneo in contabilità finanziaria, redatto, come previsto dal D.lgs. n. 18/2012 e dal DMI MIUR-MEF n. 394/2017, e secondo le raccomandazioni fornite dalla Commissione per la contabilità economico-patrimoniale, con la nota tecnica n. 5 del 25 febbraio 2019.

Inoltre, è stato considerato il Bilancio Consolidato⁴ di Ateneo, redatto nel 2022 per il settimo anno.

1.4 Situazione patrimoniale e risultato di gestione nel Bilancio Unico d'Ateneo d'esercizio

La presente analisi riguarda, in particolare, la rappresentazione della gestione risultante dal Bilancio Unico d'esercizio. Per ciò che attiene allo Stato Patrimoniale, la Tabella 11 riporta gli andamenti dell'ultimo triennio, nel confronto tra gli esercizi 2022, 2021 e 2020, espressi in valori assoluti e in valori percentuali.

³ Si tratta in particolare, dei documenti a consuntivo dell'anno 2022 che compongono il Bilancio Unico d'Ateneo d'esercizio: [Stato Patrimoniale](#), [Conto Economico](#), [Prospetti SIOPE, incassi e pagamenti](#), [Nota integrativa](#), [Relazione sulla Gestione](#).

⁴ [Bilancio consolidato Unica 2022](#), [Relazione sulla gestione Bilancio Consolidato Unica 2022](#).

Tabella 11 Stato patrimoniale al 31/12/2022 - 31/12/2021 - 31/12/2020, incidenza %, variazioni %, (differenze)

ATTIVO	31/12/2022			31/12/2021			31/12/2020		PASSIVO	31/12/2022			31/12/2021			31/12/2020	
	Valore	Inc. % (Differenza)	Variaz. % (Differenza)	Valore	Inc. % (Differenza)	Variaz. % (Differenza)	Valore	Inc. %		Valore	Inc. % (Differenza)	Variaz. % (Differenza)	Valore	Inc. % (Differenza)	Variaz. % (Differenza)	Valore	Inc. %
A) IMMOBILIZZAZIONI									A) PATRIMONIO NETTO								
I IMMATERIALI	5.157.851	0,8 (-0,1)	1,9% (94.784)	5.063.066	1,0 (0,1)	17,4% (750.971)	4.312.095	0,9	I FONDO DI DOTAZIONE DELL'ATENEO	35.149.331	5,6 (-1,1)	0,0% 0	35.149.331	6,7 (-0,5)	0,0% (0)	35.149.331	7,2
II MATERIALI	106.273.064	17,0 (-3,4)	-1,0% (-1.107.167)	107.380.231	20,4 (-1,3)	0,7% (778.386)	106.601.845	21,7	II PATRIMONIO VINCOLATO	124.588.763	19,9 (0,4)	21,2% (21.827.168)	102.761.596	19,5 (-3,9)	-10,7% (-12.270.685)	115.032.280	23,5
III FINANZIARIE	335.719	0,1 (0,0)	1,5% (5.000)	330.719	0,1 (0,0)	0,0% (0)	330.719	0,1	III PATRIMONIO NON VINCOLATO	46.747.298	7,5 (-2,5)	-10,9% (-5.740.649)	52.487.948	10,0 (6,1)	176,6% (33.513.462)	18.974.486	3,9
TOTALE IMMOBILIZZAZIONI (A)	111.766.634	17,8 (-3,6)	-0,9% (-1.007.382)	112.774.016	21,4 (-1,3)	1,4% (1.529.357)	111.244.659	22,7	TOTALE PATRIMONIO NETTO (A)	206.485.393	32,9 (-3,2)	8,4% (16.086.519)	190.398.874	36,2 (1,7)	12,6% (21.242.777)	169.156.097	34,5
B) ATTIVO CIRCOLANTE									B) FONDI PER RISCHI ED ONERI	25.127.534	4,0 (-1,3)	-9,9% (-2.751.429)	27.878.963	5,3 (-0,9)	-8,5% (-2.592.026)	30.470.989	6,2
I RIMANENZE	143.760	0,0 (0,0)	26,5% (30.122)	113.638	0,0 (0,0)	25,6% (23.162)	90.476	0,0	C) TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO DI LAVORO SUBORDINATO	650.133	0,1 (0,0)	-2,0% (-13.513)	663.646	0,1 (0,0)	-1,0% (-6.516)	670.162	0,1
II CREDITI	243.829.880	38,9 (8,3)	51,5% (82.852.187)	160.977.693	30,6 (3,2)	19,8% (26.597.450)	134.380.244	27,4	D) DEBITI	25.185.351	4,0 (-0,4)	8,2% (1.901.704)	23.283.646	4,4 (-0,2)	2,8% (636.148)	22.647.498	4,6
III ATTIVITÀ FINANZIARIE	0	0,0	0	0	0,0	0	0	0,0	E) RATEI E RISCONTI PASSIVI E CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI	369.426.853	58,9 (4,9)	30,0% (85.189.032)	284.237.821	54,0 (-0,5)	6,2% (16.675.867)	267.561.954	54,5
IV DISPONIBILITÀ LIQUIDE	223.815.236	35,7 (-4,2)	6,5% (13.686.390)	210.128.846	39,9 (-2,2)	1,8% (3.782.772)	206.346.074	42,1	TOTALE PASSIVO	626.875.263	100 (0,0)	19,1% (100.412.312)	526.462.951	100,0 (0,0)	7,3% (35.956.251)	490.506.700	100
TOTALE ATTIVO CIRCOLANTE (B)	467.788.876	74,6 (4,1)	26,0% (96.568.699)	371.220.177	70,5 (1,0)	8,9% (30.403.384)	340.816.793	69,5	Conti d'ordine dell'attivo	99.784.339			99.784.339			99.784.339	
C- TOTALE RATEI E RISCONTI D) ATTIVI (C-D)	47.319.753	7,5 (-0,5)	11,4% (4.850.996)	42.468.758	8,1 (0,2)	10,5% (4.023.510)	38.445.247	7,8	Conti d'ordine del passivo	99.784.339			99.784.339			99.784.339	
TOTALE ATTIVO	626.875.263	100 (0,0)	19,1% (100.412.312)	526.462.951	100 (0,0)	7,3% (35.956.251)	490.506.700	100									
<i>Conti d'ordine dell'attivo</i>	99.784.339			99.784.339			99.784.339		<i>Conti d'ordine del passivo</i>	99.784.339			99.784.339			99.784.339	

Fonte: Stato patrimoniale al 31 dicembre degli anni 2022 - 2021 - 2020 elaborazione Ufficio per la Valutazione.

Come indicato precedentemente il 2022 costituisce il decimo esercizio di rappresentazione dei fatti di gestione secondo il criterio della competenza economica.

Per l'apprezzamento del trend dei risultati ottenuti nella Tabella 12 viene presentato il confronto tra le voci riportate nel conto economico degli ultimi tre anni.

Tabella 12 Conto Economico 31/12/2022 - 31/12/2021 - 31/12/2020, incidenza %, variazioni %, (differenze)

CONTO ECONOMICO	31/12/2022	Inc. % (Differenza)	Variaz. % (Differenza)	31/12/2021	Inc. % (Differenza)	Variaz. % (Differenza)	31/12/2020	Inc. %
A) PROVENTI OPERATIVI								
I - PROVENTI PROPRI	30.596.183	12 (-1)	5% (1.455.456)	29.140.727	13 (-1)	1% (281.286)	28.859.441	14
II - II. CONTRIBUTI	202.579.912	82 (3)	11% (19.748.680)	182.831.232	79 (-5)	7% (11.831.749)	170.999.483	84
III - PROVENTI PER ATTIVITÀ ASSISTENZIALE	-			-			-	
IV - PROVENTI PER GESTIONE DIRETTA INTERVENTI PER IL DIRITTO ALLO STUDIO	-			-			-	
V - ALTRI PROVENTI E RICAVI DIVERSI E ASSESTAMENTO COMPETENZA RICAVI SU PROGETTI	15.329.818	6 (-2)	-21% (-4.131.259)	19.461.077	8 (6)	375% (15.366.084)	4.094.993	2
VI - VARIAZIONE RIMANENZE	-			-			-	
VII - INCREMENTO DELLE IMMOBILIZZAZIONI PER LAVORI INTERNI	-			-			-	
TOTALE PROVENTI (A)	248.505.913	100	7% (17.072.877)	231.433.036	100	13% (27.479.119)	203.953.917	100
B) COSTI OPERATIVI								
VIII - COSTI DEL PERSONALE	126.656.088	51 (-1)	5% (5.871.837)	120.784.251	52 (-7)	0% (374.392)	120.409.859	59
IX - COSTI DELLA GESTIONE CORRENTE	73.340.672	30 (2)	13% (8.216.435)	65.124.237	28 (0)	14% (7.969.801)	57.154.436	28
X - AMMORTAMENTI E SVALUTAZIONI	14.737.399	6 (1)	42% (4.384.522)	10.352.877	4 (-1)	2% (158.365)	10.194.512	5
XI - ACCANTONAMENTI PER RISCHI E ONERI	2.234.677	1 (-1)	-48% (-2.043.154)	4.277.831	2 (1)	230% (2.982.327)	1.295.504	1
XII - ONERI DIVERSI DI GESTIONE	6.229.876	3 (2)	159% (3.820.717)	2.409.159	1 (0)	51% (813.017)	1.596.142	1
TOTALE COSTI (B)	223.198.712	90 (2)	10% (20.250.357)	202.948.355	88 (-6)	6% (12.297.901)	190.650.454	93
DIFFERENZA TRA PROVENTI E COSTI OPERATIVI (A-B)	25.307.201	10 (-2)	-11% (-3.177.480)	28.484.681	12 (6)	114% (15.181.218)	13.303.463	7
C) PROVENTI ED ONERI FINANZIARI	6.412	0 (0)	-24% (-2.018)	8.430	0 (0)	90% (3.988)	4.442	0
D) RETTIFICHE DI VALORE DI ATTIVITÀ FINANZIARIE	-			-		(501)	-501	0
E) PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI	-1.437.552	-1 (-1)	-766% (-1.653.498)	215.946	0 (0)	134% (858.289)	-642.343	-0
F) IMPOSTE SUL REDDITO DELL'ESERCIZIO CORRENTI, DIFFERITE, ANTICIPATE	7.789.542	3 (0)	4% (323.263)	7.466.279	3 (-1)	0% (18.013)	7.448.266	4
RISULTATO DI ESERCIZIO	16.086.519	6 (-3)	-24% (-5.156.258)	21.242.777	9 (6)	307% (16.025.981)	5.216.796	3

Fonte: Conto economico al 31 dicembre degli anni dal 2022 al 2020 elaborazione Ufficio per la Valutazione.

Dai dati emerge che le attività e le operazioni svolte nella gestione dell'anno 2022 hanno continuato ad incidere positivamente sulla situazione patrimoniale finale dell'Ateneo, che registra un importante incremento dell'attivo rispetto all'esercizio precedente.

Ricavi e costi rilevati nell'esercizio secondo il criterio della competenza economica hanno permesso di conseguire, anche nel 2022, un Risultato di gestione positivo per l'Ateneo, pari a € 16.086.519,00 valore che presenta un decremento rispetto all'anno precedente ma nettamente superiore rispetto a € 5.216.795,98 del 2020 e ai risultati conseguiti negli anni precedenti (cfr. Tabella 13). Dall'analisi del Conto Economico emerge che l'attività straordinaria e quella finanziaria hanno avuto, anche nel 2022, come nel triennio, un impatto pressoché nullo nella determinazione del Risultato di gestione mentre è stata determinante la gestione operativa.

Tabella 13 Risultati esercizio periodo 2013 - 2022

	31/12/2022	31/12/2021	31/12/2020	31/12/2019	31/12/2018	31/12/2017	31/12/2016	31/12/2015	31/12/2014	31/12/2013
RISULTATO DI ESERCIZIO	16.086.519,00	21.242.777,00	5.216.795,98	10.817.700,07	7.574.289,59	7.371.935,29	13.037.519,43	2.084.373,70	2.286.751,53	6.219.942,70

Fonte: Conto economico al 31 dicembre degli anni dal 2013 al 2022, elaborazione Ufficio per la Valutazione.

L'andamento del Risultato economico di periodo, sempre positivo, ha una certa variabilità nel suo ammontare. Alla luce di un confronto con l'Amministrazione, il Nucleo ha potuto rilevare che tali utili sono da ricondurre principalmente a due dinamiche fondamentali:

1. La presenza di progetti di ricerca a finanziamento esterno nei quali l'ente finanziatore remunera costi per risorse, anche di personale, che sono correntemente coperti dall'Ateneo. Tali costi, essendo momentaneamente ma specificatamente destinati a tali progetti, sono dal finanziatore esterno specificatamente coperti a rendicontazione permettendo, quindi, la liberazione di spazi di bilancio altrimenti non disponibili.
2. Il Bilancio previsionale degli Atenei è di tipo autorizzatorio, da cui la necessità di prevedere stanziamenti adeguati alle previsioni di costo. Risulta pertanto fisiologico, in presenza di un bilancio con un Conto economico che presenta costi per oltre 230 milioni di euro, una certa percentuale di margine tra le previsioni di costo operate annualmente dalle diverse strutture dell'Ateneo e i costi effettivi a consuntivo.

Infine, si sottolinea che gli utili di esercizio, oltre che per alimentare, se necessario, le riserve poste a copertura dei progetti citati sopra, svolgono un ruolo essenziale per la costituzione di un fondo per la realizzazione di importanti investimenti di medio e lungo periodo dell'Università.

Nel 2022 sia i **proventi** che i costi presentano un incremento, che risulta maggiore per questi ultimi; mentre tra il 2021 e il 2020 si rilevava un incremento percentuale dei proventi con valore quasi doppio rispetto all'incremento dei costi.

Nel 2022, tra i proventi del Conto economico⁵, i “Contributi MIUR e altre Amministrazioni centrali” e i “Contributi Regioni e province autonome” continuano a rappresentare le voci di ricavo più rilevanti. In particolare, il conto “Contributi MIUR altre Amministrazioni centrali” registra un incremento e si è chiuso con un saldo di € 158.940.404 rispetto al valore assunto nel 2021 pari a € 148.320.494, al 2020 pari a € 135.122.144 e ai valori sempre inferiori degli anni precedenti (€ 133.097.498 nel 2019, a € 128.310.147 nel 2018, € 126.862.509 nel 2017)⁶. La voce “Contributi Regioni e province autonome” pari a € 34.919.220 presenta un incremento rispetto all’anno precedente quando, per la prima volta nel periodo considerato si è ridotta a € 27.352.394 rispetto a € 30.593.578 del 2020.

I proventi derivati dall’FFO per il 2022 sono pari a € 135.474.763, come riportato nella Nota integrativa⁷ (p. 47), e sono aumentati rispetto agli anni precedenti (€ 131.607.065 nel 2021, € 120.298.371 nel 2020, € 117.430.389 nel 2019, € 115.907.321 nel 2018, € 115.523.484 nel 2017)⁸.

I proventi derivanti dalla contribuzione studentesca inseriti nella voce “Proventi per la didattica”⁹ che comprendono prevalentemente tasse e contributi universitari, pari a € 21.150.580, risultano incrementati rispetto al 2021 (€ 19.748.406), al 2020 (€ 19.404.492) e al 2019 (€ 17.628.257) anno in cui si era registrata una riduzione rispetto al 2018¹⁰ (€ 18.500.781). Tale voce è, infatti, influenzata dall’andamento delle iscrizioni¹¹ e/o dalle politiche sulle tasse¹²; le politiche nell’Ateneo di Cagliari sono sempre state per il mantenimento di livelli di tasse nettamente inferiori al massimo del 20% del FFO (art. 5, comma 1, del d.p.r. 306/1997)¹³. L’analisi del dettaglio del valore di € 21.150.580 della voce “Proventi per la didattica” (cfr. Nota integrativa, p. 42¹⁴) evidenzia che le tasse e i contributi dei Corsi di Laurea hanno avuto un aumento, a registrare un incremento è stata anche la voce “tasse e contributi per altri corsi” (pari a € 2.715.427 nel 2022 rispetto a € 1.924.814

⁵ Pag.1, <https://web.unica.it/unica/protected/421452/0/def/ref/DOC421451/>

⁶ Conto Economico dei diversi anni https://www.unica.it/unica/it/ateneo_s01_ss02_sss03_01.page

⁷ <https://web.unica.it/unica/protected/421461/0/def/ref/DOC421451/>

⁸ Nota Integrativa dei diversi anni https://www.unica.it/unica/it/ateneo_s01_ss02_sss03_01.page

⁹ Conto Economico, pag.1, <https://web.unica.it/unica/protected/421452/0/def/ref/DOC421451/>

¹⁰ Sull’andamento della voce “Proventi per la didattica”, che comprende prevalentemente tasse e contributi universitari degli iscritti ai corsi, come riportato anche nelle precedenti Relazioni, negli ultimi anni ha inciso anche l’istituzione della nuova “no tax area” (L. n. 232/2016) per la tassazione universitaria dal 2017, pur se compensata con un incremento specifico del Fondo di Finanziamento Ordinario erogato dal Ministero agli Atenei.

¹¹ Iscritti totali: 23.965 nell’a.a. 22/23 (fonte: Direzione SID - Settore Presidio Statistico); 24.685 nell’a.a. 21/22; 24.890 nell’a.a. 20/21; 25.289 nell’a.a. 19/20; 24.960 nell’a.a. 18/19 (cfr. Tabella 14, Relazione sulla gestione 2021, p.18, <https://www.unica.it/unica/protected/381870/0/def/ref/DOC381860/>)

¹² Dai regolamenti tasse degli anni accademici di riferimento (https://www.unica.it/unica/it/studenti_s02_ss04.page) emerge che non ci sono state variazioni in aumento di rilievo e anzi a “decorrere dall’A.A. 2021 l’Ateneo di Cagliari ha incrementato ulteriormente la soglia della tax area, portandola, con risorse proprie, a € 23.626,32, rispetto ai € 22.000 previsti dal citato D.M 1014/2021” (cfr. Nota integrativa, p. 41)

¹³ Percentuale stimata: al 14% anche nel 2022 come 2021 (p. 15, Nota illustrativa al Bilancio Unico d’Ateneo di previsione 2022 <https://web.unica.it/unica/protected/356655/0/def/ref/DOC356652/> e p. 13, Nota illustrativa al Bilancio Unico d’Ateneo di previsione 2021, <https://www.unica.it/unica/protected/259113/0/def/ref/DOC252697/>), e al 15% nel 2020 (p. 13, Nota illustrativa al Bilancio Unico d’Ateneo di previsione 2020, <https://web.unica.it/static/resources/cms/documents/03.%20Nota%20illustrativa%20bilancio%202020%20def.pdf>)

¹⁴ <https://web.unica.it/unica/protected/421461/0/def/ref/DOC421451/>

nel 2021 e a € 1.264.320 del 2020)¹⁵ che include diversi proventi (dei corsi dedicati agli insegnanti, ai master, alle specializzazioni...).

Complessivamente i “Proventi propri” hanno registrato un aumento anche nel 2022 come nei tre anni precedenti. La voce “Proventi da Ricerche con finanziamenti competitivi”¹⁶, quasi raddoppiata dal 2018 (€ 4.771.821) al 2019 (€ 8.645.464), ha presentato un leggerissimo calo nel 2022 (€ 8.216.146) rispetto al 2021 (€ 8.464.805) e al 2020 (€ 8.551.699).

Il totale dei proventi presenta anche nel 2022 un incremento rilevante (7%), con un valore di € 248.505.913 rispetto al 2021 quando risultava pari a € 231.433.036 questo pur con una contrazione rispetto all’anno precedente della voce “V - Altri proventi e ricavi diversi e assestamento competenza ricavi su progetti”¹⁷ per “Assestamento competenza ricavi su progetti” passata a € 8.100.588 da € 10.145.288 del 2021, la stessa voce era pari € -3.974.519¹⁸ nel 2020 (anno della pandemia) e a € 10.451.008 del 2019.

Nel 2022 l’Ateneo ha superato la particolarità della gestione determinata dalla situazione pandemica nei due anni precedenti 2020 e 2021 e ha migliorato l’impegno nel reperimento di risorse proprie e l’attenzione ai rapporti con il territorio e al trasferimento tecnologico. Il fatturato per attività conto terzi (Tabella 14) nel 2022 ha registrato valori superiori al periodo precedente la pandemia e presenta un aumento del 24% rispetto all’anno precedente quando aveva registrato un incremento del 15% dopo aver subito per due anni di seguito una riduzione pari a -8% e -17%. I dati evidenziano pertanto come sia stata superata la situazione di difficoltà creata dalla situazione pandemica a cui verosimilmente erano da attribuirsi le ragioni del decremento di fatturato che ha interessato, nell’anno 2020, anche strutture dedite alle prestazioni di servizi remunerati a favore di terzi.

¹⁵ (cfr. Nota integrativa, p. 42, <https://web.unica.it/unica/protected/421461/0/def/ref/DOC421451/>)

¹⁶ Conto Economico 2021, pag.1, <https://www.unica.it/unica/protected/381864/0/def/ref/DOC381860/> . Conto Economico 2020, pag.1, <https://www.unica.it/unica/protected/325566/0/def/ref/DOC325126/> .

¹⁷ Conto Economico 2022, pag.1, <https://web.unica.it/unica/protected/421452/0/def/ref/DOC421451/> , Conto Economico 2021 <https://www.unica.it/unica/protected/381864/0/def/ref/DOC381860/> . Conto Economico 2020, pag.1, <https://www.unica.it/unica/protected/325566/0/def/ref/DOC325126/> .

¹⁸ Nella nota integrativa 2020 (p. 49, <https://www.unica.it/unica/protected/325570/0/def/ref/DOC325126/>) si riporta “La metodologia utilizzata può comportare variazioni significative nel raffronto dei saldi della voce Assestamento competenza ricavi su progetti CTC tra un esercizio e il successivo. In generale la differenza tra il 2020 e il 2019 indica che nell’esercizio 2019 sono stati contabilizzati molti più costi nei progetti rispetto al 2020, anno in cui l’emergenza da COVID-19 ha comportato un rallentamento delle attività di ricerca e dei costi ad esse correlati”. Anche i Revisori dei Conti nella loro relazione 2020 evidenziano come “durante il 2020, lo stato di avanzamento delle relative attività di ricerca è risultato fortemente inciso dall’emergenza sanitaria legata alla pandemia da COVID-19, determinando una valorizzazione negativa importante di euro – 3.974.519” (p. 5).

Tabella 14 Fatturato da attività conto terzi dal 2017 al 2022

CODICE UE	STRUTTURA	2022	%	2021	%	2020	%	2019	%	2018	%	2017	%
UE.00.01	Amministrazione Centrale	402.046,05	16	256.468,46	12	171.186,66	10	427.384,03	22	386.464,42	16	345.210,76	15
UE.00.02	Dipartimento di filologia, letteratura, linguistica									355	0		
UE.00.03	Dipartimento di fisica	207.543,15	8	16.915,00	1	36.470,00	2	4.860,00	0	36.654,00	2	34.045,00	1
UE.00.04	Dipartimento di giurisprudenza	100.575,06	4	104.361,92	5	122.824,20	7	65.328,00	3	32.282,00	1	35.350,00	2
UE.00.05	Dipartimento di ingegneria civile, ambientale e	596.159,90	23	370.005,62	18	368.897,64	20	322.925,62	16	421.684,04	18	381.818,67	16
UE.00.06	Dipartimento di ingegneria elettrica ed elettronica	429.316,96	17	416.356,70	20	372.630,39	21	324.123,81	17	518.910,00	22	319.888,60	14
UE.00.07	Dipartimento di ingegneria meccanica, chimica e dei materiali	23.403,02	1	37.200,00	2	47.050,00	3	24.274,10	1	111.504,34	5	134.834,00	6
UE.00.08	Dipartimento di matematica ed	209.224,18	8	90.293,44	4	55.050,69	3	48.615,46	2	177.029,05	8	81.393,44	3
UE.00.09	Dipartimento di pedagogia, psicologia, filosofia	58.146,54	2	38.255,22	2	7.009,02	0	3.500,00	0	64.455,73	3	61.885,24	3
UE.00.11	Dipartimento di scienze biomediche	50.522,90	2	106.899,00	5	106.849,00	6	122.101,61	6	122.792,72	5	142.770,61	6
UE.00.12	Dipartimento di scienze chimiche e geologiche	152.838,95	6	136.249,95	7	27.500,00	2	96.327,20	5	110.977,88	5	108.548,00	5
UE.00.13	Dipartimento di scienze chirurgiche	8.599,35	0	18.943,44	1	9.646,73	1	18.898,42	1	21.295,08	1	32.754,09	1
UE.00.14	Dipartimento di scienze della vita e dell'ambiente	72.695,00	3	135.752,05	7	134.680,80	7	144.501,67	7	69.108,54	3	45.915,10	2
UE.00.15	Dipartimento di scienze economiche ed aziendali	69.241,31	3	114.444,88	6	80.504,60	4	9.721,28	0	14.010,00	1	70.563,40	3
UE.00.17	Dipartimento di scienze sociali e delle istituzioni	44.095,84	2	55.345,76	3	57.821,63	3	58.274,70	3	-7.664,35	0	124.839,19	5
UE.00.22	Centro studi di relazioni industriali											17.300,00	1
UE.00.23	Centro Interdipartimentale di ingegneria e scienze ambientali			26.090,16	1	19.295,08	1	28.000,00	1	13.200,00	1	50.000,00	2
UE.00.24	Centro Interdipartimentale di ricerche economiche e mobilità	5.760,00	0	7.500,00	0	37.396,63	2	31.384,40	2	28.770,50	1	68.707,00	3
UE.00.25	Dipartimento di scienze mediche e sanità pubblica	130.957,29	5	144.839,57	7	144.938,69	8	228.489,55	12	227.981,53	10	280.989,63	12
UE.00.26	Dipartimento di lettere, lingue e beni culturali	8.999,94						2.713,64	0				
Totale complessivo		2.570.125,44	100	2.075.921,17	100	1.799.751,76	100	1.961.423,49	100	2.349.810,48	100	2.336.812,73	100
Var %		24%		15%		-8%		-17%		1%			
(Differenze)		(494.204,27)		(276.169,41)		(-161.671,73)		(-388.386,99)		(12.997,75)			

Fonte: Elaborazione Ufficio per la Valutazione su dati della Relazione sulla Gestione per il 2022, 2021, 2019, 2018 e 2017 e su dati della Direzione amministrazione e finanza per il 2020.

Quanto al miglioramento della capacità dell'Ateneo di acquisire finanziamenti per la ricerca a valere su bandi competitivi (in particolare sui bandi Horizon e altri programmi internazionali di ricerca), i dati disponibili nella Relazione al consuntivo, come già riferito in precedenti relazioni, non consentono un preciso apprezzamento di tutti i progetti, inclusi quelli presentati e ancora in fase di valutazione. Nella Tabella 15 si riportano i progetti su bandi Horizon approvati nel 2022 per cluster; nell'Ateneo sono attivi ulteriori progetti finanziati il cui bando e stipula dell'accordo sono riferiti a periodi precedenti il 2022 e pertanto non inseriti nella tabella. I fondi di ricerca provenienti su base selettiva dalla Regione Autonoma della Sardegna (Tabella 16) sono rimasti quasi stabili nel 2022 rispetto al triennio precedente. Nella Tabella 17 viene riportato, dal 2017 al 2022, il quadro dei Progetti H2020 e Horizon finanziati con gli importi e il numero dei partner.

Tabella 15 – Progetti HORIZON approvati nel 2022 per cluster

Bando	Acronimo	Ruolo UniCa	Coordinatore UniCa	Budget in euro	
				Totale	UniCa
HORIZON-CL5	NEXTAIR	Beneficiario	T. Ghisu	4.720.526,75	372.000,00
HORIZON-HLTH	Psych-STRATA	Beneficiario	A. Squassina	9.776.440,00	337.843,00
HORIZON-HLTH	IMPACTIVE	Ente affiliato	F. Delogu	7.438.705,00	40.000,00
HORIZON-MSCA-CITIZEN	SHARPER	Beneficiario	L. Colombo	982.000,00	75.000,00
EURATOM	EUROFusion	Ente affiliato	A. Fanni	549.442.000,00	450.000,00
HORIZON-CL2	ESSPIN	Beneficiario	R. Paci	2.674.000,00	304.000,00
HORIZON-CL4	ELSA	Ente affiliato	B. Biggio	7.434.058,75	143.750,00
HORIZON-CL4	Biomeld	Beneficiario	S. Lai	3.978.056,93	1.095.625,00
HORIZON-CL6	COEVOLVERS	Beneficiario	F. Fornara	5.254.627,50	517.000,00
HORIZON-MSCA-SE	PLEXUS	Beneficiario	F. Paoli	556.600,00	36.800,00
HORIZON-KDT	Edge-AI	Beneficiario	P. Meloni	10.171.160,41	381.062,50

Fonte: Relazione sulla Gestione 2022 (Tabella 3, p. 48).

Tabella 16 Andamento Fondi RAS Legge 26/96 annualità dal 2017 al 2022

Esercizio Finanziario	Stanziamiento Totale L.R. 26/96(UNICA/UNISS)	Contributo a favore dell'Università di Cagliari
2017	22.850.000	14.852.500
2018	26.050.000	16.932.500
2019	26.050.000	16.932.500
2020	26.350.000	17.127.500
2021	26.000.000	16.900.000
2022	26.350.000	17.127.500

Fonte: Relazione sulla Gestione 2022 (p. 7).

Tabella 17 – Programmi quadro UE Progetti H2020 e Horizon finanziati, importi e n. partner, serie 2022-2017

	Programma Horizon	Programma H2020				
	Anno 2022	Anno 2021	Anno 2020	Anno 2019	Anno 2018	Anno 2017
Progetti finanziati	11	3	3	3	7	4
Importo finanziato	3.753.083,50	412.723,00	498.862,50	512.405,50	1.083.866,74	1.225.431,25
n. partner	168	50	31	38	108	86

Fonte: Relazione sulla Gestione 2021 (p. 35) e per l'anno 2022 Relazione sulla Gestione 2022 (Tabella 4, p. 50).

Sul versante dei **costi**, quelli operativi hanno subito un aumento (+10%) che, come riportato, risulta superiore a quello registrato per i proventi (+7%), determinato dall'aumento di tutte le voci ad eccezione degli "Accantonamenti per rischi e oneri". La composizione dei costi, come ricordato in precedenti relazioni annuali, è correlata a una delle missioni istituzionali primarie degli Atenei resa agli studenti che impatta con inevitabili rigidità sulla struttura dei costi, visto il fabbisogno di personale sia docente che tecnico amministrativo impegnato nel supporto alla didattica e nei servizi agli studenti.

La quota di costi per il personale sostenuti dall'Ateneo costituisce, nell'esercizio 2022, il 57% del totale dei costi operativi; tale incidenza è ulteriormente diminuita di tre punti rispetto all'anno precedente e si ripositiona sull'incidenza assunta nel 2016 (57%) quando è stato registrato l'inizio dell'aumento. In valore assoluto il costo del personale nel 2022 (pari a € 126.656.088)¹⁹ è aumentato rispetto al 2021 (pari a € 120.784.251) quando invece era aumentato in maniera lieve rispetto al 2020²⁰ (pari a € 120.409.859) anno in cui aveva avuto un aumento importante rispetto ai due anni precedenti 2019 (pari a € 114.111.945,44) e 2018 (€ 110.313.947). Il valore del costo del personale del 2022 è il più elevato degli ultimi esercizi e per rilevare il precedente importo in linea con tale valore si deve guardare all'anno 2013 (€ 125.243.680,85). Le cessazioni che nel tempo hanno interessato tutto il personale, non recuperate per gli intervenuti vincoli al turn over hanno determinato una diminuzione di tale voce. La variazione in aumento, delle sole unità di personale tecnico amministrativo, rilevata nel 2022 (cfr. Tabella 10) non ha comunque consentito all'Ateneo di ricollocarsi alle numerosità registrate a inizio 2013 (cfr. Tabella 9). Nel 2022 il costo del personale risulta incidere meno sui proventi (51%) rispetto al 2021 (52%), al 2020 (59%) e al 2013 (58%). La voce costo del personale analizzata nel dettaglio²¹ ha visto un aumento del 4% per il personale tecnico amministrativo (valore diminuito nell'anno precedente del 5%) e del 5% per il personale dedicato alla ricerca e alla didattica (valore aumentato anche nell'anno precedente del 3%).

¹⁹ Conto Economico 2022, pag.1, <https://web.unica.it/unica/protected/421452/0/def/ref/DOC421451/>
 Conto Economico 2021, pag.1, <https://www.unica.it/unica/protected/381864/0/def/ref/DOC381860/> ;
 Conto Economico 2020, pag.1, <https://www.unica.it/unica/protected/325566/0/def/ref/DOC325126/> .

²⁰ "La voce evidenzia un incremento complessivo del 5,52% rispetto all'anno precedente. La componente di aumento più consistente è sulle Competenze Fisse per € 4.313.706. I costi del personale docente e ricercatore risultano in espansione per effetto - tra l'altro - dell'attribuzione degli scatti e degli adeguamenti stipendiali ai sensi del DPCM 13 novembre 2020" (p. 5, Relazione del Collegio dei Revisori dei Conti al Bilancio d'esercizio 2020 dell'Università degli Studi di Cagliari).

²¹ Conto Economico 2022, pag.1, <https://web.unica.it/unica/protected/421452/0/def/ref/DOC421451/> .

I costi della gestione corrente nel 2022 registrano un importante incremento (13%) rispetto al 2021, del 14% tra il 2021 e il 2020, mentre avevano subito un rilevante decremento tra il 2020 e il 2019 (-12%). L'aumento ha interessato anche i costi relativi al sostegno agli studenti²² (+26%) già aumentati nel 2021, infatti, anche questi avevano registrato una importante diminuzione tra il 2020 e il 2019. Le voci di costo che riguardano gli studenti sono in realtà molteplici e vengono contabilizzate indirettamente in differenti poste del conto economico. Il Nucleo ha riportato in precedenti Relazioni che sono diverse le iniziative che danno evidenza dell'impegno profuso dall'Ateneo in termini di risorse riferite direttamente agli studenti e che può costituire un esempio il mantenimento del sostegno con la premialità per i laureati già introdotto da diversi anni (Regolamento contribuzione studentesca a.a. 2023/2024, art. 24, Premi per i laureati)²³.

Concludendo l'andamento dei proventi e dei costi, del conto terzi del 2022 e del 2021 forniscono elementi per considerare superata la peculiarità della gestione dell'anno 2020, fortemente influenzata dalla situazione pandemica che aveva determinato un calo in tutte le voci del Bilancio.

1.4.1 La composizione dello Stato patrimoniale e del Conto economico

Come negli anni precedenti per la gestione dell'anno 2022 alcune evidenze significative si ricavano dall'analisi di bilancio.

L'analisi della composizione degli **Impieghi** consente di apprezzare il grado di rigidità o di liquidità del capitale. Dalla lettura dello Stato patrimoniale in percentuale (Tabella 11) emerge che l'Ateneo a fine 2022 ha il 17,8% delle Fonti impiegate in Immobilizzazioni, un'incidenza che si è ridotta rispetto al 21,4% del 2021, 23% del 2020 e 2019, 24% del 2018, 28% del 2017. La gestione evidenzia quindi una tendenza alla riduzione della rigidità del capitale. Tra le immobilizzazioni si segnala, anche nel 2022, un incremento del 19% della voce "Diritti di brevetto e diritti di utilizzazione delle opere di ingegno" che aveva registrato anche nel 2021 un incremento pari al 77% e nel 2020 un incremento del 29%.

L'Attivo circolante, risulta aumentato rispetto all'anno precedente con un trend di progressivo incremento dell'incidenza negli anni considerati (del 74,6 nel 2022, del 70,5% nel 2021, 69,5% nel 2020, 67% nel 2019 e 2018, 64% nel 2017). La composizione risulta modificata rispetto al 2021, infatti, nel 2022, si rileva una maggiore incidenza dei crediti (i "Crediti verso altri-privati" aumentano di 72 milioni con incremento del 491%; i "Crediti verso studenti per tasse e contributi" +303%; Crediti verso l'Unione Europea e il Resto del Mondo +140%; Crediti verso Università +38%; i Crediti verso altri enti "pubblici" +38%; mentre i Crediti verso Regioni e Province Autonome, i Crediti verso altre Amministrazioni locali registrano un decremento)²⁴ e una riduzione dell'incidenza della liquidità con andamento opposto rispetto a quello dell'anno precedente. L'incidenza di "Ratei e Risconti attivi" risulta pari al 7,5% valore inferiore agli anni precedenti, quando era pari all'8,1%

²² Conto Economico 2022, pag.1, <https://web.unica.it/unica/protected/421452/0/def/ref/DOC421451/>.
Conto Economico 2021, pag.1, <https://www.unica.it/unica/protected/381864/0/def/ref/DOC381860/>.
Conto Economico 2020, pag.1, <https://www.unica.it/unica/protected/325566/0/def/ref/DOC325126/>

²³ https://www.unica.it/unica/it/studenti_s02_ss04.page

²⁴ <https://web.unica.it/unica/protected/421459/0/def/ref/DOC421451/>

sull'attivo nel 2021, al 7,8% nel 2020, al 9,7% nel 2019, all'8,6 nel 2018 e 8,2% e 6,9% rispettivamente nel 2017 e 2016 (cfr. precedenti Relazioni del Nucleo²⁵).

L'analisi della composizione delle **Fonti** evidenzia il diverso peso delle stesse, continua ad emergere per il triennio considerato l'incidenza rilevante di "Ratei e Risconti passivi e contributi agli investimenti", pari al 59% nel 2022, al 54% nel 2021, al 55% nel 2020 delle Fonti totali. Sempre dal lato delle Fonti, il Patrimonio netto, con una incidenza sul totale pari al 32,9%, nel 2022 ha subito un incremento dell'8% rispetto al 2021 quando era aumentato del 13% rispetto al 2020. Dall'analisi delle singole voci si rileva che il patrimonio non vincolato ha un'incidenza sul totale passivo del 7,5% ridotta rispetto al 10% dell'anno precedente a seguito di una diminuzione sia del Risultato di esercizio sia della voce "Riserve libere", queste ultime avevano subito una importante crescita nel 2021 (infatti, era confluita in questa voce una considerevole somma dopo lo svincolo, con delibera CdA del 30/11/2021, di una parte dei "Fondi vincolati per decisione degli organi istituzionali", cfr. Nota Integrativa 2021²⁶, p. 29 e ss.).

La voce debiti, nel 2022, registra un incremento dell'8% e un leggerissimo decremento nell'incidenza pari a 4% rispetto al 4,4% e 4,6% dei due anni precedenti. I debiti verso i dipendenti pari nel 2022 a € 2.801.980 si sono ridotti del 20% rispetto all'anno precedente, la diminuzione era stata del 10% nel 2021, mentre avevano subito un importante incremento nel 2020 quando erano passati a € 3.908.051 da € 175.346 del 2019 (in merito a questa importante variazione si rimanda alle precedenti Relazioni del Nucleo e quanto rilevato dal Collegio dei Revisori dei Conti²⁷).

Dall'analisi nel dettaglio della voce dei debiti dello Stato patrimoniale e dalla Nota integrativa emerge che non sono presenti debiti esigibili oltre l'esercizio successivo. Inoltre, come per gli altri anni, si rileva anche per il 2022 che l'Ateneo non ricorre a "Mutui e Debiti verso banche", pertanto non si hanno riflessi sui costi e sulla gestione finanziaria per il pagamento di interessi.

Anche per la gestione 2022 si ritiene opportuno effettuare alcuni confronti tra voci di bilancio, utili per trarre indicazioni sull'equilibrio tra fonti e impieghi e sulla sostenibilità di alcune decisioni. In tale prospettiva risulta rilevante l'apprezzamento della capacità di copertura con il capitale netto dell'attivo immobilizzato (margine di struttura), la capacità dell'attivo circolante di rispondere alle passività correnti (capitale circolante netto) e il grado di copertura dell'indebitamento a breve con crediti e disponibilità liquide (margine di tesoreria).

²⁵ https://www.unica.it/unica/it/ateneo_s01_ss01_sss07_03_s03.page
<https://www.unica.it/it/ateneo/organizzazione/organi-di-controllo/nucleo-di-valutazione/attivita>

²⁶ https://www.unica.it/unica/it/ateneo_s01_ss01_sss07_03_s03.page
<https://www.unica.it/it/ateneo/organizzazione/organi-di-controllo/nucleo-di-valutazione/attivita>

²⁷ L'aumento nell'esercizio delle voci di debito è rilevato dal Collegio dei Revisori dei Conti nella Relazione al Bilancio d'esercizio 2020 (p. 4) in cui si sottolinea "La variazione maggiore si individua nei debiti verso i dipendenti, con un incremento di 3.732.705,26 euro". Come riportato anche nella Nota Integrativa (p. 36) "I «Debiti verso dipendenti» sono relativi a costi di competenza 2020, ma non ancora pagati al 31 dicembre...si riferiscono principalmente: alla rilevazione, conformemente alla Nota Tecnica n. 6 del 23 luglio 2020 della Commissione ministeriale per la contabilità delle università del debito per: • ferie maturate e non godute da parte dei dipendenti, al 31.12.2020". I Revisori dei Conti nella loro Relazione evidenziano che (p. 4) "la posta, ...è stata costituita al fine di dare evidenza a voci passive che, pur se non troveranno effettiva manifestazione finanziaria (ad es. "Ferie non godute e maturate"), necessitano di rilevazione, in osservanza dei principi di adeguata rappresentazione del Bilancio".

Il margine di struttura nel 2022 presenta un valore positivo, pari a quasi 95 milioni di euro, registrando un aumento rispetto agli anni precedenti, più di 17 milioni rispetto al 2021.

La differenza tra l'attivo circolante e le passività correnti (Voce Debiti) alla chiusura dell'esercizio risulta, come negli anni precedenti, positiva e superiore ai 400 milioni di euro. Anche per il 2022 si conferma quindi la capacità dell'Ateneo di fronteggiare con le proprie disponibilità finanziarie e liquidità le passività correnti.

In relazione alle finalità istituzionali delle Università, resta immutata la considerazione sull'inopportunità di definire il rendimento del capitale calcolando l'incidenza dell'utile d'esercizio sul capitale proprio.

Dalla lettura del conto economico, Tabella 12, si osserva che l'utile di esercizio presenta un'incidenza sui proventi totali pari al 6%, che risulta diminuita di 3 punti rispetto all'anno precedente; le risorse, la cui gestione è stata rimandata all'esercizio successivo, sono leggermente ridotte dopo il notevole aumento conseguito l'anno precedente. Nel 2022 risulta comunque un importante risultato positivo pur nelle difficoltà dalla gestione determinate dal superamento della situazione pandemica che ha interessato i due anni precedenti. La destinazione prevalente dell'utile, come riportato nella Nota Integrativa (p. 69), è stata fatta in relazione alle necessità di futuri investimenti (€ 14.979.052,04) ad incremento <<della riserva di Patrimonio Netto Vincolato denominata "Riserva per interventi di edilizia e altri investimenti", facente parte delle "Riserve vincolate per progetti specifici, obblighi di legge o altro">>.

1.5 Rendiconto finanziario

La Tabella 18 riporta i Rendiconti finanziari²⁸ dell'ultimo quadriennio²⁹ consentendo una lettura della dinamica che ha generato i flussi di cassa dell'esercizio. L'esercizio si è chiuso con un incremento nella liquidità pari a € 223.815.236 a fronte di € 210.128.845 presenti all'apertura. Dall'analisi emerge che nell'esercizio 2022 c'è stata generazione di liquidità (€ 13.686.390), e che la gestione corrente è stata determinante per la crescita del flusso monetario mentre le variazioni del Capitale circolante e gli investimenti hanno assorbito moneta. Nel 2022 come nel 2021 il Capitale circolante, con segno negativo, ha contribuito a ridurre il flusso di cassa operativo, riducendo la crescita della disponibilità monetaria netta finale. Gli investimenti invece in tutto il quadriennio hanno assorbito liquidità.

²⁸ Schema di Rendiconto finanziario D.l. 14/01/2014 n. 19 "Principi contabili e schemi di bilancio in contabilità economico-patrimoniale per le Università"

²⁹ https://www.unica.it/unica/it/ateneo_s01_ss02_sss03_01.page

Tabella 18 Rendiconto liquidità (metodo indiretto o sintetico) ultimo quadriennio 2019 - 2022

Rendiconto liquidità (metodo indiretto o sintetico)	2022		2021		2020		2019	
Flusso monetario (cash flow) assorbito/generato dalla gestione corrente		27.984.820		28.175.034		11.250.442		17.266.966
(+) Risultato netto di gestione	16.086.519		21.242.777		5.216.796		10.817.700	
Ammortamenti	8.423.134		8.371.206		8.382.557		7.824.346	
Svalutazione crediti	6.314.264		1.981.671		1.811.956		1.510.721	
Svalutazioni di attività finanziarie	-		-		501		-	
Svalutazioni straordinarie di attività finanziarie	-		-		22		-	
Rivalutazioni di attività finanziarie	-		-		-		-	
Rivalutazioni straordinarie di attività finanziarie	-		-		-1.401		-	
Variazione netta dei fondi rischi e oneri	-2.751.429		-2.592.026		-3.044.710		-1.388.453	
Costi monetari relativi a utilizzo Riserve vincolate	-		-		-3.000		-	
Sopravvenienze e insussistenze attive (per esubero f.do sval. crediti)	-57.220		-472.581		-1.030.094		-1.529.642	
Sopravvenienze e insussistenze attive straordinarie da donazione	-16.933		-368.196		-		-	
Sopravvenienze attive (non monetarie) su immobilizzazioni materiali	-1		-		-		-	
Insussistenze passive (non monetarie)	-		18.698		-		10.122	
Plusvalenze da cessione imm. materiali	-		-		-		-	
Sopravvenienze attive da liquidazione partecipazioni	-		-		-		-10.849	
Plusvalenze da cessione partecipazioni	-		-		-		-	
Variazione netta del TFR	-13.513		-6.516		-82.184		33.021	
Flusso monetario (cash flow) generato dalle variazioni di CCN		- 6.899.612		-14.841.197		4.953.189		15.040.131
(aumento)/diminuzione dei crediti	-89.109.230		-28.106.540		-4.791.704		-9.552.518	
(aumento)/diminuzione delle rimanenze	-30.122		-23.162		208.927		-171.450	
aumento/(diminuzione) dei debiti	1.901.704		636.148		1.310.800		12.717.639	
(aumento)/diminuzione dei ratei e dei risconti attivi	-4.850.996		-4.023.510		9.076.726		-9.275.218	
aumento/(diminuzione) dei ratei e dei risconti passivi	85.189.032		16.675.867		-851.559		21.321.679	
A) Flusso di cassa (cash flow) operativo		21.085.208		13.333.837		16.203.632		32.307.097
INVESTIMENTI IN IMMOBILIZZAZIONI								
materiali	-6.641.672		-8.379.813		-6.746.350		-10.311.584	
immateriali	-752.146		-1.171.252		-874.180		-784.005	
finanziarie	-5.000		-		-		-	
DISINVESTIMENTI IN IMMOBILIZZAZIONI (valori di cessione)								
materiali	-		-		-		-	
immateriali	-		-		-		-	
finanziarie	-		-		-		37.883	
B) Flusso di cassa (cash flow) da attività di investimento		- 7.398.818		-9.551.065		-7.620.530		-11.057.706
ATTIVITÀ DI FINANZIAMENTO								
Aumento di capitale	-		-		-		-	
Variazione netta dei finanziamenti a medio-lungo termine	-		-		-		-	
C) Flusso monetario (cash flow) da attività di finanziamento		-		-		-		-
D) Flusso monetario (cash flow) dell'esercizio (A+B+C)		13.686.390		3.782.772		8.583.102		21.249.391
Disponibilità monetaria netta iniziale	210.128.846		206.346.074		197.762.971		176.513.580	
Disponibilità monetaria netta finale	223.815.236		210.128.846		206.346.074		197.762.971	
Flusso monetario (cash flow) dell'esercizio		13.686.390		3.782.772		8.583.103		21.249.391
differenze di arrotondamento								
						-1		-

Fonte: Rendiconto liquidità (metodo indiretto o sintetico) al 31 dicembre degli anni dal 2022 al 2019, elaborazione Ufficio per la Valutazione.

1.6 Bilancio riclassificato secondo l'Omogenea redazione dei conti, codifica SIOPE

Per consentire il consolidamento dei conti del settore pubblico a livello nazionale sono stati definiti i criteri per l'omogenea redazione dei Consuntivi delle Università.

Nel 2022, per il quinto anno consecutivo, sono state utilizzate le nuove codifiche SIOPE (nota MIUR 11734 del 9 ottobre 2017) di cui al decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze del 5 settembre 2017, che hanno sostituito le precedenti in uso (fino al 2017) per i diciotto anni in cui è stato redatto il Bilancio riclassificato a norma del Decreto interministeriale del 5/12/2000 per la redazione del Bilancio secondo i "Criteri sull'omogenea redazione dei conti consuntivi delle Università".

Nella Tabella 19 e nella Tabella 20 viene riportato, per gli ultimi cinque anni, il Bilancio riclassificato secondo la nuova codifica con l'indicazione per le Entrate degli incassi e per le Uscite dei pagamenti dell'Ateneo. Nelle tabelle si presentano i conti al primo livello di aggregazione.

Tabella 19 Entrate Bilancio riclassificato SIOPE

DESCRIZIONE	Incassi 2022	Incassi 2021	Incassi 2020	Incassi 2019	Incassi 2018
2.00.00.00.000 TRASFERIMENTI CORRENTI	191.640.900,72	173.961.067,74	172.029.837,93	176.305.570,95	161.173.620,72
3.00.00.00.000 ENTRATE EXTRA-TRIBUTARIE	24.360.927,82	24.336.556,93	22.533.255,33	22.947.594,69	24.193.454,52
4.00.00.00.000 ENTRATE IN CONTO CAPITALE	17.945.185,42	13.285.701,14	9.721.964,93	13.450.774,11	31.340.549,72
5.00.00.00.000 ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITÀ FINANZIARIE	-	-	16.166,40	8.043,69	24.569,50
9.00.00.00.000 ENTRATE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	100.051.445,27	95.786.504,21	92.157.356,98	88.588.390,72	87.214.704,94
Totale	333.998.459,23	307.369.830,02	296.458.581,57	301.300.374,16	303.946.899,40

Fonte: Elaborazione del Bilancio Unico d'esercizio dal 2022 al 2018 - Direzione amministrazione e finanza.

Tabella 20 Uscite Bilancio riclassificato SIOPE

DESCRIZIONE	Pagamenti 2022	Pagamenti 2021	Pagamenti 2020	Pagamenti 2019	Pagamenti 2018
1.00.00.00.000 SPESE CORRENTI	215.373.430,49	197.205.054,82	184.408.092,41	189.512.000,53	179.534.942,57
2.00.00.00.000 SPESE IN CONTO CAPITALE	8.388.967,53	9511267,62	9.045.066,53	11.205.095,79	8.529.167,75
3.00.00.00.000 SPESE PER INCREMENTO ATTIVITA' FINANZIARIE	84.000,00			5.000,00	-
7.00.00.00.000 USCITE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	96.465.670,87	96.870.735,79	94.421.976,73	79.326.635,73	88.285.521,24
Totale	320.312.068,89	303.587.058,23	287.875.135,67	280.048.732,05	276.349.631,56

Fonte: Elaborazione del Bilancio Unico d'esercizio dal 2022 al 2018 - Direzione amministrazione e finanza.

Di seguito, si riportano incassi e pagamenti degli ultimi sei esercizi (dal 2017 al 2022) gestiti con il nuovo sistema contabile e rielaborati secondo l'omogenea redazione dei conti con la codifica SIOPE (Tabella 21 e Tabella 22).

Tabella 21 Incassi degli ultimi sei anni secondo l'omogenea redazione dei conti - SIOPE

DESCRIZIONE	2022	2021	2020	2019	2018	2017
	Incassi	Incassi	Incassi	Incassi	Incassi	Incassi
Totale incassi	333.998.459	307.369.830	296.458.582	301.300.374	303.946.899	325.712.284

Fonte: Elaborazione del Bilancio Unico d'esercizio dal 2017 al 2022 Ufficio per la Valutazione.

Tabella 22 Pagamenti degli ultimi sei anni secondo l'omogenea redazione dei conti - SIOPE

DESCRIZIONE	2022	2021	2020	2019	2018	2017
	Pagamenti	Pagamenti	Pagamenti	Pagamenti	Pagamenti	Pagamenti
Totale pagamenti	320.312.069	303.587.058	287.875.136	280.048.732	276.349.632	283.280.660

Fonte: Elaborazione del Bilancio Unico d'esercizio dal 2017 al 2022 Ufficio per la Valutazione.

1.7 Bilancio Consolidato

L'Ateneo nel 2022, per il settimo anno consecutivo, ha redatto il Bilancio Consolidato, ai sensi del D.lgs. n. 18/2012, secondo gli schemi di Stato Patrimoniale e Conto Economico di cui al Decreto MIUR n. 248/2016, "Schemi di bilancio consolidato delle Università", sul quale il Collegio dei Revisori ha espresso parere favorevole (verbale del 26 settembre 2023). Il consolidamento del gruppo "Università degli Studi di Cagliari", per il quale è stato seguito il metodo del "consolidamento integrale", anche nel 2022 ha ricompreso soltanto Consorzio Università (v. delibera CdA 31 maggio 2023) e non gli altri soggetti giuridici partecipati dall'Ateneo, per mancanza delle condizioni necessarie ai sensi del D.lgs. n. 18/2012. Nella Tabella 23 e nella Tabella 24 si riporta lo Stato patrimoniale e il Conto economico consolidato al 31/12/2022 e ai due esercizi precedenti.

Tabella 23 Stato patrimoniale Consolidato al 31/12/2022 - 31/12/2021 - 31/12/2020, incidenza %, variazioni %, (differenze)

ATTIVO	31/12/2022			31/12/2021			31/12/2020			PASSIVO	31/12/2022			31/12/2021			31/12/2020	
		Inc. % (Differenza)	Variaz. % (Differenza)		Inc. % (Differenza)	Variaz. % (Differenza)		Inc. %				Inc. % (Differenza)	Variaz. % (Differenza)		Inc. % (Differenza)	Variaz. % (Differenza)		Inc. %
A) IMMOBILIZZAZIONI									A) PATRIMONIO NETTO									
I IMMATERIALI	5.157.851	0,8 (-0,1)	1,9% (94.785)	5.063.066	1,0 (0,1)	17,4% (750.971)	4.312.095	0,9	I FONDO DI DOTAZIONE DELL'ATENEO	35.149.331	5,6 (-1,1)	0,0% 0	35.149.331	6,6 (-0,5)	0,0% (0)	35.149.331	7,1	
II MATERIALI	109.688.467	17,4 (-3,5)	-1,0% (-1.107.167)	110.795.634	20,9 (-1,4)	0,7% (778.386)	110.017.248	22,3	II PATRIMONIO VINCOLATO	128.004.166	20,3 (0,3)	20,6% (21.827.167)	106.176.999	20,0 (-3,9)	-10,4% (-12.270.684)	118.447.683	24,0	
III FINANZIARIE	335.719	0,1 (0,0)	1,5% (5.000)	330.719	0,1 (0,0)	0,0% (0)	330.719	0,1	III PATRIMONIO NON VINCOLATO	46.747.778	7,4 (-2,5)	-10,9% (-5.740.985)	52.488.763	9,9 (6,1)	176,6% (33.513.394)	18.975.369	3,8	
TOTALE IMMOBILIZZAZIONI (A)	115.182.037	18,3 (-3,7)	-0,9% (-1.007.382)	116.189.419	21,9 (-1,3)	1,3% (1.529.357)	114.660.062	23,2	TOTALE PATRIMONIO NETTO (A)	209.901.275	33,3 (-3,3)	8,3% (16.086.182)	193.815.093	36,6 (1,6)	12,3% (21.242.710)	172.572.383	34,9	
B) ATTIVO CIRCOLANTE									B) FONDI PER RISCHI ED ONERI	25.127.534	4,0 (-1,3)	-9,9% (-2.751.429)	27.878.963	5,3 (-0,9)	-8,5% (-2.592.026)	30.470.989	6,2	
I RIMANENZE	143.760	0,0 (0,0)	26,5% (30.122)	113.638	0,0 (0,0)	25,6% (23.162)	90.476	0,0	C) TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO DI LAVORO SUBORDINATO	650.132	0,1 (0,0)	-2,0% (-13.514)	663.646	0,1 (0,0)	-1,0% (-6.516)	670.162	0,1	
II CREDITI	243.829.880	38,7 (8,3)	51,5% (82.852.187)	160.977.693	30,4 (3,2)	19,8% (26.597.449)	134.380.244	27,2	D) DEBITI	25.185.394	4,0 (-0,4)	8,2% (1.901.705)	23.283.689	4,4 (-0,2)	2,8% (636.148)	22.647.541	4,6	
III ATTIVITÀ FINANZIARIE	0	0,0	0	0	0,0	0	0	0,0	E) RATEI E RISCONTI PASSIVI E CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI	369.426.853	58,6 (5,0)	30,0% (85.189.032)	284.237.821	53,6 (-0,5)	6,2% (16.675.867)	267.561.954	54,2	
IV DISPONIBILITÀ LIQUIDE	223.815.758	35,5 (-4,1)	6,5% (13.686.054)	210.129.704	39,7 (-2,1)	1,8% (3.782.704)	206.347.000	41,8	TOTALE PASSIVO	630.291.188	100 (0,0)	18,9% (100.411.976)	529.879.212	100,0 (0,0)	7,3% (35.956.183)	493.923.029	100	
TOTALE ATTIVO CIRCOLANTE (B)	467.789.398	74,2 (4,2)	26,0% (96.568.363)	371.221.035	70,1 (1,1)	8,9% (30.403.315)	340.817.720	69,0										
C) RATEI E RISCONTI ATTIVI	47.319.753	7,5 (-0,5)	11,4% (4.850.995)	42.468.758	8,0 (0,2)	10,5% (4.023.511)	38.445.247	7,8										
TOTALE ATTIVO	630.291.188	100 (0,0)	18,9% (100.411.976)	529.879.212	100 (0,0)	7,3% (35.956.183)	493.923.029	100										

Fonte: Stato patrimoniale consolidato al 31 dicembre degli anni dal 2022 al 2020 elaborazione Ufficio per la Valutazione.



Tabella 24 Conto Economico Consolidato 31/12/2022 - 31/12/2021 - 31/12/2020, incidenza %, variazioni %, (differenze)

CONTRO ECONOMICO	31/12/2022	Inc. % (Differenza)	Variaz. % (Differenza)	31/12/2021	Inc. % (Differenza)	Variaz. % (Differenza)	31/12/2020	Inc. %
A) PROVENTI OPERATIVI								
I - PROVENTI PROPRI	30.596.183	12 (-1)	5% (1.455.456)	29.140.727	13 (-1)	1% (281.286)	28.859.441	14
II - II. CONTRIBUTI	202.579.912	82 (3)	11% (19.748.680)	182.831.232	79 (-5)	7% (11.831.749)	170.999.483	84
III - PROVENTI PER ATTIVITÀ ASSISTENZIALE	-			-			-	
IV - PROVENTI PER GESTIONE DIRETTA INTERVENTI PER IL DIRITTO ALLO STUDIO	-			-			-	
V - ALTRI PROVENTI E RICAVI DIVERSI E ASSESTAMENTO COMPETENZA RICAVI SU PROGETTI	15.329.818	6 (-2)	-21% (-4.131.259)	19.461.076	8 (6)	375% (15.366.084)	4.094.992	2
VI - VARIAZIONE RIMANENZE	-			-			-	
VII - INCREMENTO DELLE IMMOBILIZZAZIONI PER LAVORI INTERNI	-			-			-	
TOTALE PROVENTI (A)	248.505.913	100	7% (17.072.878)	231.433.035	100	13% (27.479.119)	203.953.916	100
B) COSTI OPERATIVI								
VIII - COSTI DEL PERSONALE	126.656.088	51 (-1)	5% (5.871.837)	120.784.251	52 (-7)	0% (374.392)	120.409.859	59
IX - COSTI DELLA GESTIONE CORRENTE	73.337.903	30 (1)	13% (8.216.434)	65.121.469	28 (0)	14% (7.969.829)	57.151.640	28
X - AMMORTAMENTI E SVALUTAZIONI	14.737.399	6 (1)	42% (4.384.522)	10.352.877	4 (-1)	2% (158.365)	10.194.512	5
XI - ACCANTONAMENTI PER RISCHI E ONERI	2.234.677	1 (-1)	-48% (-2.043.154)	4.277.831	2 (1)	230% (2.982.327)	1.295.504	1
XII - ONERI DIVERSI DI GESTIONE	6.230.145	3 (1)	159% (3.820.986)	2.409.159	1 (0)	51% (812.867)	1.596.292	1
TOTALE COSTI (B)	223.196.212	90 (2)	10% (20.250.625)	202.945.587	88 (-5)	6% (12.297.780)	190.647.807	93
DIFFERENZA TRA PROVENTI E COSTI OPERATIVI (A-B)	25.309.701	10 (-2)	-11% (-3.177.747)		12	12% (5)	114% (15.181.339)	7
C) PROVENTI ED ONERI FINANZIARI	6.412	0 (0)	-24% (-2.018)	8.430	0 (0)	90% (3.988)	4.442	0
D) RETTIFICHE DI VALORE DI ATTIVITÀ FINANZIARIE	-			-			-501	0
E) PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI	-1.437.552	-1 (-1)	-766% (-1.653.498)	215.946	0 (0)	134% (858.289)	-642.343	-0
F) IMPOSTE SUL REDDITO DELL'ESERCIZIO CORRENTI, DIFFERITE, ANTICIPATE	7.792.378	3 (0)	4% (323.263)	7.469.115	3 (-1)	0% (18.013)	7.451.102	4
RISULTATO DI ESERCIZIO	16.086.183	6 (-3)	-24% (-5.156.226)	21.242.709	9 (6)	307% (16.026.104)	5.216.605	3

Fonte: Conto economico consolidato al 31 dicembre degli anni dal 2022 al 2020 elaborazione Ufficio per la Valutazione.

1.8 Indicatori economico-gestionali: ISEF; Indicatore spese di personale; Indicatore indebitamento

Nella presente Relazione il Nucleo, per completezza, riporta nella Tabella 25 l'andamento degli indicatori economico gestionali.

Dalla lettura degli stessi emerge che l'Ateneo nel 2022 e nel periodo precedente si è sempre mantenuto su valori dell'ISEF (nel 2022 pari a 1,19) superiori all'unità, avendo così la possibilità di non essere condizionato dai limiti nell'attivazione di nuovi CdS previsti in caso di indicatore inferiore all'unità; tuttavia, tale requisito non è più espressamente richiesto in fase di accreditamento iniziale dei CdS ma è previsto tra gli indicatori di valutazione periodica a livello di Sede (Allegato E del D.M. 1154/2021).

Inoltre, in tutto il periodo di analisi l'Ateneo non presenta indebitamento e l'indicatore spese del personale ha subito, nel 2022, un leggero aumento rispetto all'anno precedente ma risulta sempre più basso rispetto ai valori assunti fino al 2012 (anno in cui assumeva un valore pari a 76,01%), permettendo all'Ateneo di stare sempre distante dal limite massimo alle spese di personale delle Università definito all'80%.

Tabella 25 Indicatori economico-gestionali

	2022	2021	2020	2019	2018	2017
ISEF (D.M. 47/2013 e D.M. 1059/2013)	1,19	1,22	1,21	1,167	1,22	1.21
Indebitamento (D.lgs. 29 marzo 2012 n.49 - Art.6)	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
Indicatore Spese Personale (D.lgs. 29 marzo 2012 n.49 - Art.5)	69,03%	67,24%	67,74%	69,66%	66,93%	67,52%

Fonte: Relazione sulla Gestione 2022 (p. 9 e ss.); dati 2022 Decreto Ministeriale n. 1560 del 01/12/2023.

1.9 Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza - PNRR e Dipartimenti di Eccellenza

Il Nucleo nell'analisi delle risorse finanziarie riportata nella Relazione AVA per il 2022³⁰, Ambito B- Gestione delle risorse (p. 24) ha sottolineato come *“continuerà a monitorare insieme all'Ateneo perché tali equilibri non vengano meno nel perseguire gli obiettivi strategici che vedono l'Ateneo impegnato anche nella gestione delle risorse provenienti dal PNRR”*.

A tal fine, nella presente Relazione, riferita allo stesso periodo di analisi, sembra importante analizzare l'impatto sulla gestione 2022 derivato dai progetti PNRR; si riportano di seguito gli aspetti più rilevanti che emergono dai documenti di bilancio e dalla gestione per il 2022 dell'Ateneo. Il Nucleo aveva esposto e riferito sul PNRR nella Relazione AVA per il 2022³¹ (p. 8 e ss.) illustrando quanto deliberato dagli Organi di Ateneo per la partecipazione alle iniziative attuate per le Missioni 4 e 6 e sul reclutamento di risorse umane (p. 15 e p. 10).

Come evidenziato nella Nota integrativa³² (p. 18) nel 2022 sono nate diverse Fondazioni attraverso le quali implementare i diversi progetti PNRR, alcune di queste vedono l'Ateneo con il ruolo di socio Fondatore. Nella Relazione sulla gestione 2022³³ (p. 56 e ss.) viene riferito sulle diverse attività sviluppate nel 2022.

Soffermando l'attenzione sul Conto Economico emerge che nella voce *“Proventi da Ricerche con finanziamenti competitivi”* fra i *“proventi per finanziamenti competitivi MUR rientrano anche i finanziamenti che l'Ateneo ha ottenuto nell'ambito del PNRR (Piano di Ripresa e Resilienza)”* e risulta che *“L'ammontare dei finanziamenti assegnati per partecipazione diretta a bandi MUR nell'esercizio 2022 è complessivamente pari a 74,146 milioni di euro interamente rinviati per competenza agli esercizi futuri in quanto nell'esercizio in chiusura non sono stati ancora sostenuti i costi connessi alle attività di ricerca”* (Nota integrativa³⁴, p. 43).

L'Ateneo, in merito alle risorse del PNRR, per assicurare la completa tracciabilità delle operazioni ha deciso di adottare *«la tenuta di una apposita codificazione contabile al fine di dare distinta evidenza dell'utilizzo delle relative risorse»* e ha definito *«specifiche unità di imputazione contabile denominate “progetti PNRR”, con obiettivi e risorse finanziarie assegnati. Ciascun intervento finanziato dal PNRR ha, pertanto, corrispondenza in un progetto, a cui è attribuita una specifica codifica (codice progetto) e per il tramite del quale sono possibili rilevazioni che riconducono alle specifiche voci di ricavo e di costo del bilancio. Ciascun progetto/sottoprogetto è riferito all'unità organizzativa (Dipartimento o Direzione) responsabile dell'attuazione dell'intervento, alla quale è stata imputata la relativa quota di ricavo e di costi da gestire»* (Nota integrativa³⁵, p. 43). Sempre nella Nota integrativa è riportata l'articolazione dei progetti PNRR con l'Unità Organizzativa Responsabile e l'importo del finanziamento per Linea di investimento (p. 44 e ss.); la Tabella 26 mostra un dettaglio dei progetti finanziati nelle diverse Linee di Investimento.

³⁰ web.unica.it/unica/protected/435432/0/def/ref/GNC144373/

³¹ [Relazione AVA per il 2022 completa 25102023.pdf \(unica.it\)](#)

³² <https://web.unica.it/unica/protected/421461/0/def/ref/DOC421451/>

³³ <https://web.unica.it/unica/protected/421462/0/def/ref/DOC421451/>

³⁴ web.unica.it/unica/protected/421461/0/def/ref/DOC421451/

³⁵ web.unica.it/unica/protected/421461/0/def/ref/DOC421451/

Tabella 26 Finanziamenti progetti PNRR per Linea di investimento

Linea di Investimento	Acronimo Finanziamento	Importo
INFRASTRUTTURE DI RICERCA	<i>GeoSciences IR (Panel PSE)</i>	1.473.644,66
	<i>EMBRC-UP (Area H&F)</i>	269.747,00
	<i>SUS-MIRRI.IT (Area H&F)</i>	584.246,27
PARTENARIATI ESTESI	RETURN	5.798.832,00
	GRINS	4.708.000,00
	HEAL ITALIA	6.250.000,00
	INFACT	4.240.000,00
	NEST	4.748.480,00
CENTRI NAZIONALI	CNTG	1.575.801,16
	MOST	4.757.197,00
ECOSISTEMI DELL'INNOVAZIONE	<i>e.INS</i>	39.439.642,33
GIOVANI RICERCATORI MSCA-SOE	<i>wEAR</i>	150.000,00
	<i>PlaDisPho</i>	150.000,00
Totale		74.145.590,42

Fonte: Elaborazione Nota integrativa al Bilancio anno 2022 (p. 44 e seguenti), Ufficio per la Valutazione.

Proseguendo la lettura del Conto Economico si evidenzia la voce “Costi per sostegno agli studenti” che accoglie i costi sostenuti per le varie iniziative assunte a favore degli studenti, tra questi sono incluse voci di costo per <<borse di Dottorato di Ricerca – XXXVIII ciclo, a valere sul Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza - PNRR, Missione 4 “Istruzione e ricerca” - Componente 1 ... e ... Componente 2>> (Nota integrativa³⁶, p. 57).

Spostando l’analisi sull’attivo dello Stato Patrimoniale, nelle immobilizzazioni finanziarie sono indicate, nel 2022, le partecipate controllate o collegate valutate secondo il criterio del costo (cfr. elenco Nota integrativa³⁷, p. 19) e per la gestione del PNRR sono stati conferiti € 5.000 nella SCARL e.INS – ECOSYSTEM OF INNOVATION FOR NEXT GENERATION SARDINIA. Delle diverse Fondazioni costituite per implementare i diversi progetti PNRR, alcune non risultano inserite tra le partecipate per cui è necessaria l’iscrizione nell’attivo dello Stato Patrimoniale (cfr. elenco Nota integrativa³⁸, p. 18).

Inoltre, nello Stato Patrimoniale si rileva come, rispetto all’anno precedente, assume particolare rilievo l’incremento (pari a € 82.852.186,67) registrato nel totale dei crediti (€ 243.829.879,92), determinato essenzialmente dalla voce “Crediti verso altri soggetti privati” per i maggiori crediti registrati nel corso del 2022, nell’ambito dei finanziamenti del PNRR (cfr. elenco Nota integrativa³⁹, p. 28); “Per questa sola voce la variazione in aumento è pari a euro 72.065.649,52 e vi è una componente correlata del Fondo svalutazione crediti” (Relazione del Collegio Revisori dei Conti⁴⁰, p. 3). In merito a questi crediti nel “Fondo rischi su crediti” è stata stimata una percentuale di rischio di

³⁶ web.unica.it/unica/protected/421461/0/def/ref/DOC421451/

³⁷ web.unica.it/unica/protected/421461/0/def/ref/DOC421451/

³⁸ web.unica.it/unica/protected/421461/0/def/ref/DOC421451/

³⁹ web.unica.it/unica/protected/421461/0/def/ref/DOC421451/

⁴⁰ web.unica.it/unica/protected/421470/0/def/ref/DOC421451/

inesigibilità “considerando il totale dei crediti al 31/12/2022 ... 2% per i crediti nei confronti ... Altri soggetti privati relativamente ai crediti sorti per i finanziamenti del PNRR; 10% per i crediti nei confronti degli altri soggetti privati” (cfr. elenco Nota integrativa⁴¹, p. 35).

Dal lato del passivo la voce “Risconti Passivi per Progetti e Ricerche in corso” registra un aumento rilevante di € 79.493.038,30 tale “voce è riferita all’importante progettualità relativa al PNRR” (come evidenziato dal Collegio dei Revisori dei Conti nella loro Relazione⁴², p. 5).

Nel complesso la situazione patrimoniale, nel 2022, evidenzia un attivo pari a € 626.875.263 con in consistente aumento di € 100.412.312 rispetto all’esercizio precedente, determinato principalmente dal notevole incremento dei crediti verso altri (privati).

A seguito di quanto evidenziato, il Nucleo ritiene opportuno rinnovare la raccomandazione sull’importanza di mantenere l’attenzione nel monitoraggio della gestione dei progetti PNRR; il consistente valore dei crediti maturati richiede che si vigili costantemente perché non venga meno l’equilibrio tra esigibilità degli stessi e gestione dei progetti così da mantenere nel tempo la stabilità economico-finanziaria che ha sempre caratterizzato la gestione dell’Ateneo.

Il Nucleo nella presente Relazione richiama l’attenzione anche sull’importanza di un monitoraggio costante nella gestione dei finanziamenti ricevuti per il progetto Dipartimenti di Eccellenza, che ha visto l’Ateneo partecipare al bando per il quinquennio 2018-2022 e vincitore il Dipartimento di Scienze Economiche ed Aziendali. Il 2022 ha rappresentato l’ultimo anno di assegnazione delle risorse del quinquennio 2018-2022 e l’anno di avvio del monitoraggio finale sull’utilizzo delle risorse. La Relazione finale presentata dal Dipartimento è stata esaminata dalla Commissione di valutazione e ha ottenuto “giudizio positivo motivato”. Sempre nel 2022 l’Ateneo è stato impegnato nella partecipazione al nuovo bando⁴³ per il quinquennio 2023-2027 a cui sono stati ammessi due Dipartimenti⁴⁴ (Giurisprudenza e Ingegneria Elettrica ed Elettronica).

Nel 2022, come per gli anni precedenti, nel Conto Economico nella voce “Contributi MIUR e altre Amministrazioni centrali” è inclusa la voce contabilizzata a titolo di FFO per l’assegnazione “Dipartimenti di eccellenza” del valore di € 1.347.117 per un totale nel quinquennio di € 6.735.585⁴⁵.

⁴¹ web.unica.it/unica/protected/421461/0/def/ref/DOC421451/

⁴² web.unica.it/unica/protected/421470/0/def/ref/DOC421451/

⁴³ <https://www.mur.gov.it/it/atti-e-normativa/decreto-ministeriale-n-230-del-14-02-2022>

⁴⁴ https://www.mur.gov.it/sites/default/files/2023-03/Allegato%206_180%20ammessi.pdf

⁴⁵ <https://www.mur.gov.it/sites/default/files/2020-09/10%20gennaio%202018%20-%20Finanziamenti%20assegnati%20agli%20Atenei%20dei%20180%20Dipartimenti%20vincitori%202018%20%E2%80%93%202022.pdf>